



北京中民养老事业促进中心
BEIJING ZHONG MIN PENSION CAREER PROMOTION CENTER



中国养老网

WWW.CNSF99.COM

每日养老资讯

2019 年 4 月 3 日

特别鸣谢:

香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
上海：沪郊奉贤“四堂间”服务村民互助养老	4
上海：大城市养老的“上海方案”	4
辽宁：“幸福辽阳”托起“金色夕阳”——辽阳市全面推进养老服务工作纪实	6
陕西：西安全力打造城市社区“15 分钟养老圈”向品质养老发展	8
陕西：医养结合工作座谈会在西安召开	9
浙江：兰溪探索“居家住区医护型机构式养老”	9
云南：“银发聚力彩云南”系列活动在昆启动	11
刘林：中度老龄化来袭，我们该怎么办？	11
李克强在博鳌释放开放信号，老龄化问题需未雨绸缪	13
姜春力：老龄化不可逆转，老年医养照护体系很关键	14
中国已深度老龄化	18
老龄数据	19
重庆人口老龄化，5 个人养一个“苏大强”？	19
养老产业	22
应对老龄化社会，郑州西亚斯学院举行老年护理与临终关怀论坛	22
智慧养老	23
让“互联网+养老服务”触手可及	23
健康管理	24
预防老年痴呆中医有“处方”	24
养老金融	25
董克用：中国养老金融发展现状挑战与趋势研判	25
社会保障	27
山东：今年实现养老保险参保人员社保卡全覆盖和电子社保卡上线	27
个人社会保险待遇不会“缩水”	27
减税降费还有空间？城镇基本养老保险有 5%的下调空间	28
政府购买服务	29
浙江：温县人民医院养老护理院室外工程招标公告	29
安徽：巢湖经开区西山社区居家养老“助餐工程”（物品采购部分）项目公开招标公告	31
河南：延津县社会养老设施专项规划（2017-2020）招标公告	33
天津市河西区民政局天津市河西区七贤南里养老服务设施项目公开招标公告	34
天津市河西区民政局天津市河西区五福里养老服务设施项目公开招标公告	36
天津：河西区民政局天津市河西区雅湖里养老服务设施项目公开招标公告	37
关于我们	39
联系我们	40

养老视点

上海：沪郊奉贤“四堂间”服务村民互助养老

沪郊奉贤区探索以社区养老为突破口，形成农村的社会养老服务体系，把“家门口”的养老服务作为乡村振兴的“必备项”。

“记者近日采访中了解到，四堂间”是农村互助式社区养老的一个创新做法，利用村里闲置的宅基地房屋，改造成“吃饭的饭堂，聊天的客堂，学习的学堂，议事的厅堂”，为本宅基地单元或村民小组的老年人提供助餐、文化娱乐、精神慰藉等社区居家养老服务。

奉贤区民政局局长陈静说，农村老年人乡土情深，“不出村口、就在家门口”是他们“安逸养老、快乐养老”的基本“底线需求”。农村宅基地睦邻“四堂间”的养老服务新模式，就是体现了这个针对性。凡是宅基地范围内有需求的老年人，大家一起吃吃饭、聊聊天、说说身边的趣事、讨论讨论村里与大家有关的各种事情。再引入第三方的专业社会服务组织，参与“四堂间”的运营管理，为老年人排出丰富的“活动表”，让他们体验更多的乐趣。目前，“四堂间”社区养老服务的布局，在奉贤已覆盖了一半以上的行政村，计划至“十三五”末实现全覆盖。

此外，上海奉贤在乡村振兴中，还尝试把民宿旅游与农村居民“家门口”式养老结合起来，加快建设村里的养老社区，引入长期护理险、居家养老、长者照护等服务，凝聚乡音、乡情、乡韵，让村里的老年人在“家门口”的养老机构里“住得近、住得起、住得惯”。

（来源：新华社）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/62853>

上海：大城市养老的“上海方案”

上海“老”得太快，犹如一列加速的列车。

1979 年，上海老年人口 115.48 万人，占总人口的 10.2%。

2017 年底，上海户籍老年人口已达 483.6 万人，占户籍总人口的 33.2%，80 岁及以上户籍高龄人口 80.58 万人，占户籍总人口的 5.5%。（以下数字和比例均为户籍人口）

38 年间，老年人口总量翻了两番，养老床位增长了近 70 倍。

而日前上海发布的户籍人口期望寿命为 83.63 岁，其中男性 81.25 岁，女性 86.08 岁。老龄化和深度老龄化的加速，给快速发展的上海带来了严重挑战。

土地资源稀缺、老年福利设施和社会养老服务供给严重不足，“大上海”怎样破解大城养老这一难题？上海市民政局局长朱勤皓认为：“新时期的民政工作，主要矛盾已不再仅是‘设施’的增加，而更多转向对‘服务’的需求，对‘品质’的追求。”

打造“15 分钟居家养老服务圈”

针对老年人想入住养老机构“一床难求”的问题，上海市政府连续 20 年将“增加养老床位”列为实事项目加以推进，并鼓励社会资本参与养老床位建设。目前上海养老床位数共计 14.75 万张，实现了 3% 的老年人可入住养老机构的目标。

对于 90% 以上在家庭养老的群体，则着力在社区内构筑老年人能安心生活的支援体系。

十多年前，政府和社会依托社区，为居家的老年人提供服务的居家养老模式在上海应运而生，迅

速发展。

随后，社区助餐服务、托老所日间照料、低龄老人与高龄老人结对关爱的“老伙伴计划”等多种为老服务形式相继问世，在上海社区广泛开展。

近年来，面对社区内失能老人、高龄独居老人以及大病出院老人的“刚需”，上海通过租赁闲置老厂房等，建立镶嵌在社区内的“长者照护之家”。这种不到 50 张床位数的养老“微机构”，让有需求的老人临时居住两三个月左右，为他们提供康复护理等短期住养服务。如今，上海各街镇均已至少拥有一家“长者照护之家”。这种“喘息式”服务方式，贴近百姓需求，深受欢迎，其一张床的利用率每年约在 4 次左右，供不应求。

2017 年上海开始试点为失能老人基本生活照料和医疗护理提供资金或服务保障的“长期护理保险”，这项新的保险制度得到老年人普遍欢迎。试点取得成功，快速在全市推开，截至 2018 年底，上海共受理长护险申请 27.2 万人次，完成评估 26.6 万人次，已接受服务的老人 23.4 万人。

“现在，社区里失能、失智、高龄独居老人越来越多，这部分刚需应当得到满足。”市民政局养老服务处处长陈跃斌告诉记者，上海的解决方案是，专业的养老服务向社区延伸，鼓励专业团队走进社区，为居家养老服务人员开展康复、照护技能培训及督导。

经过不断尝试，上海整合养老资源，在街镇建立起“综合为老服务中心”，它是集长者照护之家、日间照料中心、助餐点、护理站或卫生站等在内的“枢纽式”为老服务综合体，为社区老年人提供日托、助餐、助浴、康复、护理等一站式养老服务，并辐射社区里所有老人，形成了“15 分钟服务圈”。

发挥市场在养老服务资源配置中的作用

上海这几年在加大对公共财政投入的基础上，通过政策引导、政府补贴、购买服务等方式，广泛调动社会资本和公益组织的参与。记者查阅上海市政府购买服务管理平台发现，政府用市级福彩公益金资助的扶老类项目有：健康干预、心理关怀、老年人普法维权、结对关爱等服务项目，政府还明确了项目人员服务经费的基本指导价。

近年来，一系列配套政策在上海逐步完善：推广政府与社会资本合作模式、创新贷款机制；对连锁经营数 2 家以上符合条件的养老机构给予一次性奖励，推动品牌发展、做大做强……

目前，全市已有 703 家养老院、127 家社区长者照护之家、560 家老年人日间服务中心、300 多家社区居家服务组织。福苑、爱照护、福寿康……一批专业化、社会化的养老服务品牌机构逐渐成为养老服务市场的主力军，并发挥着溢出效应。

去年上海推出了“养老顾问”制度，免费为老年人寻找养老服务提供咨询。市民政局还与上海电台合作推出“空中养老顾问”，请各区民政局相关负责人“做客”现场，通过电波为民众答疑解惑。

每年一度的“中国国际养老、康复及医疗博览会”“中国国际老龄产业高峰论坛”“中国老年福祉产品设计大赛”期间，咨询顾问、建筑设计、家具设计、医疗护理、养老运营服务等各环节的服务商，自发组成“上海养老先锋”微信群，相互切磋、交流，力求与老人需求精准对接。

“睦邻+互助”解决农村留守老人“养老难”

“从全市层面看，农村养老服务体系的建设，无论是设施建设还是服务提供，较中心城区还有较大差距，存在短板。”朱勤皓说。2017 年下半年起，市民政局联手相关职能部门开展系统性调研，去年 6 月出台《上海农村地区养老服务美好生活三年行动计划(2018—2020)》，聚焦农村养老设施建设、服务水平提升、政策支持保障，推进上海全市民城乡基本养老公共服务均等化。

位于松江区、占地 1600 平方米的“幸福老人村”，是由社会公益人士开办的、农村留守老人互助式养老的一种探索。这也是松江区开办的第一个长者照护之家。经过适老化改造后，“幸福老人村”成为集长者照护之家、老年人助浴点、老年人日间照料点、老年助餐点、乡村老年大学等为一体的综合性养老服务平台。2016 年 2 月正式试运营以来，每个月都有志愿者来此开展“微孝项目”，身体硬朗的老人自愿参与其中。

在奉贤区，则出现了农村宅基睦邻的“四堂间”养老模式。它由政府出资，将村民宅基地原汁原

味地转变为睦邻“四堂间”，即吃饭的饭堂、聊天的客堂、学习的学堂、议事的厅堂，将独居、孤寡老人等聚集在一起聊天、娱乐，还组织专人做饭，收费低廉；对卧床、行动不便的老人，派志愿者上门提供各种服务。此模式现已成为附近许多老年人每天必去“打卡”的场所，目前奉贤区这样的“四堂间”总量已达 321 家。

围绕“乡村振兴”总体战略，上海今年将重点推进镇有“院、所”、村组有“点”目标的实现。每个镇(乡)至少有 1 个标准化养老机构；村组推进“睦邻点”建设，年内新增 700 家，到 2022 年全市睦邻点总量不少于 2500 家。

高质量发展，让养老服务更加“触手可及”

如何提供更加精细、更为个性的服务，满足老年人多样化需求？上海将目光投向了提升养老服务质量。

今年，上海将新增 7000 张养老床位，改造 1000 张认知症照护床位，新建 80 家社区老年人日间服务中心，新增 40 家社区综合为老服务中心，新增 200 家社区老年人助餐场所，新增 700 家农村养老示范睦邻点，改造 80 家农村薄弱养老机构。

2 月 25 日，上海市政府常务会议作出决策，鼓励利用厂房、商业、办公、社区用房等房屋存量资源改造兴办养老服务设施。

同时，今年还将进一步推出“智能养老顾问”，线上线下结合，更好地为老年人提供养老服务相关信息、资源和建议。继续大力发展社区“嵌入式”养老，做实街镇社区综合为老服务中心，整合各类为老服务资源。持续推进“长者照护之家”建设，进一步推动“机构、社区、居家”养老服务融合发展。

此外，上海还将大力推进社区助餐服务，依托社会已有餐饮平台，探索社会力量参与社区助餐服务；探索建立“认知症障碍老年人”综合照护体系，建立相关设施建设、入住测评等流程标准。

到 2019 年底，“综合为老服务中心”将在上海实现街镇全覆盖。

（来源：中国社会报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/62854>

辽宁：“幸福辽阳”托起“金色夕阳”——辽阳市全面推进养老服务工作纪实

今年全国两会，李克强总理在政府工作报告中 16 次提到养老，养老话题再次成为代表、委员们讨论的热点之一。如何解决养老难题，让金色夕阳“老有所依、老有所养、老有所乐”，活得有温度、有尊严？随着近几年先后 4 个国家级和省级养老工作试点在辽宁省辽阳市落地生根，辽阳市以试点任务为牵引，依托“幸福辽阳”建设，用行动给出答案。

养老问题已显现

辽阳市是辽宁省较早进入老龄化社会的城市之一。据统计，2017 年底全市 60 岁以上老人 38.2 万人，占总人口的 21.58%，高出全国平均水平 3.68%；其中 65 周岁以上老人 25.6 万人，占总人口的 14.38%，高出全国平均水平 2.48%。按照联合国标准，当一个地区 60 岁以上老人达到总人口的 10%，或 65 岁以上人口占总人口比重达到 7%，表明该地区跨入老龄化社会的门槛。由此可见，辽阳市老龄化程度已经比较严重。养老工作事关经济发展、社会稳定，关注老年人群体，破解养老难题，政府、社会、企业，包括每一个人，都有责任，都要参与进来。

政府主导惠民生

养老工作已成为一项惠民工程，也是“幸福辽阳”建设的重要一环。

辽阳市委、市政府以问题为导向，广泛征求各方意见，形成共识，决定构建“居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合”养老服务体系。陆续出台《关于加快发展养老服务业的实施意见》《关于全面放开养老服务市场提升养老服务质量的实施意见》《关于建立经济困难高龄失能老人养老服务补贴的通知》等 30 多个政策性文件。

辽阳市采取政府主导、社会参与的方法，加速步伐、持续发力。降低市场准入门槛，以资源整合、新建、购买、租赁等方式，无偿为企业 提供场地和设施，给予政策性补贴，委托社会力量低偿运营。建立特困人员救助增长机制，年均提标 6%。建立培训机制，依托市养老人员培训学院，区分养老机构法人、管理人员、护理员、老年人家庭成员 4 个层次进行系统性培训。制定《辽阳市老年服务与管理专业毕业生到养老机构入职奖补办法》，对入职养老机构，直接从事康复护理、管理等工作的普通高等院校，高、中等职业技术学院的全日制毕业生给予 10000-20000 元入职奖补，实现“引凤入巢”。建立安全监管机制，采取联合检查、随机抽查等形式，重点检查养老机构的消防、食品药品、标准化建设落实情况，形成持续高压态势，先后给无证经营的 11 家农村敬老院、20 家民办养老院亮起“红灯”，关停 2 家、责令整改 4 家。

目前，辽阳市有养老机构 86 家，7 个县（市）区都量身打造了各具特色的服务机构，建筑总面积近 20 万平方米，床位近 9700 张；社区日间照料室 60 多个、农村互助幸福院近 130 个，一个立足市区、辐射乡村的养老体系初见端倪，全市养老服务能力显著提升。

试点攻坚初见效

2018 年 5 月，辽阳市承担了“全国第三批居家和社区养老服务改革试点”任务，这是一份殊荣，更是一份挑战。据统计，辽阳市选择在家养老的老年人超过了 95%，居家依托社区养老已成为未来养老的主流模式。为确保试点任务畅通推进，辽阳市专门成立了 30 个部门和 7 个县（市）区一把手为成员的工作领导小组。

一、学习国内最先进的养老经验。市民政局牵头组建工作小组，前往北京、上海、柳州、南京等养老业发达的地区学习，再结合本市实际，确定了 10 项试点任务，制定了“时间表”、“路线图”，3 年的阶段目标、相关建设标准、资金投入等都做出了硬性规定，并纳入绩效考核体系。

二、引进国内最专业的服务团队。从全国范围内海选，优中选优，最终与安康通控股有限公司签订合作协议。安康通入驻辽阳市短短几个月便打开局面，和 5 区政府购买服务对象已签约近 1200 人，完成上门照料、医疗等服务 3000 余次。

三、运用省内最先进的评估技术。牵手辽阳市中奥老兵医院，建成市老年人健康等级评定中心。该院是辽宁省首家具有老年人健康等级评定资质的医疗单位，运用《老年健康等级评定量化工具》科技成果，开展科学评估，提高老年人补贴发放的精准度。市民政局投入 100 万元福彩资金，发挥该院技术优势，已为 64 家养老机构老人开展健康等级评定和健康体检近 4200 人次，一对一专门订制了健康档案。

四、投入最大限度的资金支持。全市计划 3 年内投入 1 亿元资金支持居家和社区养老发展，用于配套设施建设，培训服务人员，养老机构、社区照料室运营和老人购买服务补贴。初步将市辖 5 区 60 周岁以上的散居城镇“三无”老人等 5 类符合条件的困难老人列为政府服务购买对象，每月补贴 60 元，老人可到政府指定的签约公司选择 2 项免费服务项目。

五、打造社区“嵌入式”新型养老试点。在宏伟区奥林园社区开展“双上楼一集中社区大食堂服务”。“双上楼”即上楼服务、上楼医疗；“一集中”即依托社区驿站集中为生活不能自理和在家无人照顾的老人提供日间照料；“社区大食堂”即为独居和空巢老年提供就餐服务。这种社区养老新模式，把居家养和居家医有机结合起来，为老人的生活和医疗提供了便利，被老人们亲切的称为没有围墙的养老院。试运行 9 个月来，已为 14 名半失能老人上门洗澡、擦浴 17 人次，代购跑腿 35 人次；退休医生、护士和专家上门为高龄老人化验、做心电图等检查 53 人次，老人院后医嘱给药 48 人次。

(根据辽宁省民政厅信息整理)

(来源：辽宁省民政厅)

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/62852>

陕西：西安全力打造城市社区“15 分钟养老圈”向品质养老发展

近日，西安市召开全市城市养老工作推进会，会议明确，为了推进该市养老服务工作高质量发展，实现城市养老服务从“基本养老”向“品质养老”的跨越发展，该市全力打造城市社区“15 分钟养老圈”，西安市民政局将每年安排福彩公益金 3000 万元用于“15 分钟养老圈”建设，提升城市社区老年人养老便利度。

据介绍，打造城市社区“15 分钟养老圈”，是以老年人实际需求为导向，综合考虑资源和成本，按照新建一批、提升完善一批、优化整合一批的方法，采取上门服务与集体活动相结合的方式，着力构建居家养老服务中心、日间照料中心、老年餐桌、居家养老服务站、虚拟养老院、嵌入式养老院等覆盖的城市社区养老服务模式，实现以城市社区为基本单元，老年人以家为中心，老年人步行或在家 15 分钟内能够享受到生活照料、康复保健、文化娱乐、精神慰藉等多样化的养老服务需求，切实增强人民群众获得感。

新建一批养老服务设施。即在原来的空白点新建一批居家养老服务中心、日间照料中心、居家养老服务站等养老服务设施。凡新建小区或已建成小区未配备养老服务设施的均要建立 1 个具备日间照料、膳食供应、保健康复、文化娱乐、服务受理等服务功能的居家养老服务站，到 2021 年，全市居家养老服务设施 100%覆盖已建成社区。从 2019 年起，城六区每年至少建 3 个、城郊七区及开发区每年至少建 1 个功能完备的日间照料服务中心，满足老年人从居家到社区、从社区到机构的养老照料需求。到 2021 年，全市所有街道办都要建立 1 个综合性养老服务中心，设立中央厨房和配餐设施，具备入托康复照料、配餐送餐、文化娱乐等功能，链接周边社区居家养老服务站为养老服务资源，承担区域性居家养老服务辐射作用。

提升完善一批养老服务站。即对全市已建成的服务功能单一、建设标准低、运营效益差的居家养老服务站进行改、扩建，提升养老服务功能。用 3 年时间，依托社区现有资源，因地制宜盘活社区闲置空间，改造提升社区养老服务中心、居家养老服务站点，或通过配置设备实现社区居家养老服务功能的拓展，完善后的居家养老服务站具备日间照料、健康保健、文化娱乐、服务受理等服务功能，能满足社区老年多样化的养老服务需求。到 2021 年，完成对所有已建成社区居家养老服务站的提升完善。

优化整合一批养老服务机构或家政服务。即对已有不能满足社区老年人多样化服务需求的社区养老服务中心、居家养老服务站、日间照料中心等养老服务设施，就近引入专业化养老服务机构或家政服务公司，采取连锁化、品牌化运营，虚拟养老院，嵌入式养老，智慧养老服务信息平台等模式进行优化组合。对尚不具备建设居家养老服务设施的社区，可结合社区实际，采取“主体服务区+延伸服务点”的方式，满足本社区老年人基本养老服务需求。拓展街道养老综合养老服务中心承接区域内社区居家养老服务。

(来源：西安晚报)

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/62859>

陕西：医养结合工作座谈会在西安召开

4月2日，由陕西省卫生健康委主办、省老年病医院（省二院）承办的全省医养结合工作座谈会暨护理技术培训班在西安隆重召开。省卫生健康委党组成员、副主任蔺全锁出席并讲话，开幕式由省卫生健康委老龄健康处督查专员白新科主持。

蔺主任在开幕式上强调，“目前，我省60岁以上老年人口673.2万，占总人口的17.42%；其中65岁以上老年人口439.77万，占总人口的11.38%。60岁以上的老年人超过一半患有一种或多种慢性病，65岁以上的老年人患病的比率超过80%，其中失能、半失能人口占老年人口的19.2%。未富先老、规模超大、速度超快、高龄化显著、城乡反差大、发展不均衡、抚养比高、家庭小型化、少子化老龄化等问题愈发凸显。在健康陕西总体规划下，大力推进医疗卫生和养老服务相结合，改革完善医养结合政策，将是应对人口老龄化问题的重要举措。老年人不仅要长寿，更要健康长寿，我们必须从满足老年人实际需求出发，有效提高老年人的健康水平、改善老年人生活质量、延长健康预期寿命、促进实现健康老龄化，让老年人拥有幸福的晚年，后来人就有可期的未来。”

本期护理技术培训班邀请到北京老年病医院、西京医院以及省老年病医院护理专家团队进行授课。课程内容包括老年患者的安全管理、心理照护、跌倒防控、皮肤护理、管道护理、康复训练、失能老人照护等，对于重点、难点操作给予现场示范，理论课后对所有培训人员进行操作考核，通过考核后给予结业证书。

开班仪式后，省卫健委同期召开全省医养结合工作座谈会。省卫生健康委老龄健康处、健康促进处、省内与老龄事业相关的专业委员会及省老年病医院（省二院）等代表参会研讨。全省各市（区）卫生健康委（卫生计生局）分管该项工作的负责同志在会上就本级医养结合工作开展情况进行发言，全省第一、二批医养结合示范基地代表单位就基地建设、业务开展、面临困难及意见建议进行交流。省卫健委副主任蔺全锁在会上对下一阶段全省医养结合工作做出重要安排部署。

省老年病医院（省二院）作为全省唯一的医养结合培训基地，主要任务为承接全省医养结合工作各类从业人员的培训和医养结合实践模式探索，以及开展医养结合相关研究。去年12月，医院按照省卫生健康委统一部署，成功举办了全省第一期医养结合医疗人员培训班，受到业界广泛好评。今年除本期护理技术培训班外，还计划举办康复和管理两期培训班。力求通过规范化的理论、实践、线上、线下等多渠道培训方式，加快培养一支能适应养老事业发展，满足老年人需求的专业化人才队伍。除培训以外，医院与西安中民云启养老服务有限公司合作探索医养结合社区服务模式，与西安交大、西北大学进行科研攻关，力求尽快研究出一套可推广、可复制的城市社区医养结合服务模式和医养结合标准化培训课程体系，为全省医养结合相关政策及标准制定提供有益参考。

省内各地市医养结合从业单位护理卫生技术人员共400余人参加本次培训班。各市（区）卫生健康委（卫生计生局）分管领导、业务主管科室科长，全省第一、二批医养结合示范基地负责人共106人参加了座谈会。陕西省卫生健康委将按照“以人为本、改善民生，政府引导、社会参与，因地制宜、突出重点，整合资源、统筹兼顾”的原则，将医养结合工作纳入健康陕西建设整体框架，积极主动牵头，统筹谋划推进，争取各级党委政府支持，协调出台优惠政策，促进医疗卫生与养老服务的深度融合。

（来源：大秦网）

浙江：兰溪探索“居家住区医护型机构式养老”

浙江兰溪市打造新型“居家住区医护型机构式养老”百城康养项目，融居家养老、机构养老、社区养老、医护型综合性养老四种模式为一体，探索城市养老新模式。

把医院“搬进”养老院

兰溪市具有老年人口基数大、增长快、空巢独居比例高等特点，同时，优质养老机构供需矛盾越来越突出。

这不是兰溪特有的情况。当前，我国 60 岁以上人口已达 2.5 亿。

“在快速迈向老龄化、城市化过程中，老年人高龄、空巢、慢性病高发以及家庭小型化等特点集中出现，老年人迫切需要医护康养融合、价格合理、方便可及的养老服务。”浙江中医药大学副校长、中国社会福利与养老服务协会副会长郭清教授说。

今年 1 月份启动入住的百城康养项目是浙江省重点建设工程，占地 37.74 亩，投资 8 亿多元，采用高层养老模式，建筑面积达 12 万多平方米，总床位有 1600 张。其中医养融合是重点，围绕百城医院、养老公寓、护养中心、康体活动四大板块建设。

百城医院共设有 23 个科室，床位 280 张，是以老年病诊治为重点的二级甲等医院；与之配套的护养中心有 270 张床位，可提供护理康复服务。

“医院是优势所在。”百城康养项目负责人张建红说，入住养老公寓的老年人，生病后在百城医院诊疗，痊愈后住回养老公寓；若发生失能失智还可进入护养中心接受全护理照顾，形成一个完整的养老服务系统的闭环。

养老不离家

“养老不离家，幸福过晚年”，是老年人普遍存在的心理。

这一心结如何打开？张建红说：“这个养老项目，就是要实现居家、住区、医护型、机构式养老。”在这里，20 多层高的养老公寓每户都是独立房间，体现“居家”。

“只要缴纳居养资格权益金，这套房子永久归入住者使用、继承或转让。”张建红介绍，养老公寓有 65 平方米-115 平方米 5 种户型，居养资格权益金仅需缴纳市场房价 20% 左右。不想居住了，权益金可全额退还。

走进袁和新老人在养老公寓 83 平方米的新家，一室两厅的居室，电视机、沙发、厨房用具等生活设施齐全，室内地暖在江南连绵细雨的天气里更显舒适。此外，无障碍入户门、安全扶手、一体智能电子坐便器、紧急呼叫按钮、中心吸氧系统……配有 40 余项适老型性能设备。

90 岁的王受盟把原先住的旧房子卖了，和老伴住进了养老公寓。让王受盟女儿王勤欣慰的是，百城康养项目为每位老人提供专属的管家秘书服务，“自己隔三岔五来看看，比以前省心多了。”

为丰富长者生活，该项目还打造了康体活动区，图书阅览室、游泳池、棋牌室、健身房等文化娱乐和运动场所一应俱全，并与兰溪市文联合作，创建书画协会、戏曲协会、舞蹈协会等 8 大分支协会……

“我上午去健身房活动 1 小时，下午去图书馆读读报，到外面的花园走走，生活品质大大提高。”83 岁的唐根清说。

养老智能化

集身份识别、紧急呼救、支付为一体的智能一卡通，可自动报警的红外生命监控系统，适合老年人口味的膳食服务……诸多智能化设施和宜老化服务，让袁和新老人尝到了便利、舒适。

“无论是住区中还是公寓室内，我们在安防、人工智能信息化上都配置了高等级装备，以给老人提供便利和安全。”张建红说。

据介绍，在给老人提供全方位体检等 10 多项免费服务的基础上，项目还可提供 24 小时嵌入式服务，满足老人个性化、多元化的需求。

养老公寓每层住户大门一字排开，每层楼设有独立的公共活动区、配餐中心和护理服务中心，老人吃饭、运动不出楼层就能解决。需要服务，只要按服务按钮，工作人员就会过来服务。

“百城康养项目实现了土地集约化利用。”郭清指出，该项目涵盖居家养老、机构养老、社区养老、医护型综合性养老四种模式，为适应中国城市化进程、解决城市老龄化问题提供了一种新模式。

(来源: 山西新闻网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/62861>

云南：“银发聚力彩云南”系列活动在昆启动

3 月 13 日，省委老干部局在昆明举行“银发聚力彩云南”系列活动启动仪式。

省委常委、省委组织部部长李小三出席活动并讲话。他指出，在新中国成立 70 周年之际，开展“银发聚力彩云南”系列活动非常及时，对引导离退休干部为党和人民事业增添正能量具有重要意义。全省老干部工作者要用心用情做好工作，引导广大离退休干部更好地保持红心、发挥作用，保持晚节、永葆本色，保重身体、健康生活。广大离退休干部要继续关心关注云南经济社会发展和党的建设，在围绕中心、打好“助力牌”上多做文章、多出实招，为党委政府分忧。

省老领导晏友琼、刘平、王学智出席活动。

从今年起，省委老干部局在全省离退休干部中部署开展“银发聚力彩云南”系列活动，以实施“银发先锋”“银潮之声”“银秀芳华”3 项工程为主要内容，以开展“我的初心”主题党日、创建离退休干部“示范党支部”、助力脱贫攻坚等 9 项任务为活动抓手，进一步发挥离退休干部优势，为云南决战脱贫攻坚、决胜全面建成小康社会、实现高质量跨越式发展贡献智慧和力量。

当日，全省 16 个州（市）、43 个县（市、区）同步举行该活动的启动仪式。

(来源: 云南日报)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/453/id/456/aid/62860>

刘林：中度老龄化来袭，我们该怎么办？

目前至少已经有六个省（区、市）65 岁以上人口占比超过 14%，分别为辽宁、上海、山东、四川、重庆、江苏。按照国际公认的标准，65 岁以上人口占比 7%-14%为轻度老龄化，14%-20%为中度老龄化，20%-40%为重度老龄化。

中国正快速“变老”。根据官方预测，在未来二十年里，我国 60 岁以上人口占比将升至 30%。但是，大部分人还没有为“老龄化社会”的到来做好充分准备。

至少六省已迈入中度老龄化时代

根据各省公布的 2018 年人口数据，目前至少已经有六个省（区、市）65 岁以上人口占比超过 14%，分别为辽宁、上海、山东、四川、重庆、江苏。按照国际公认的标准，65 岁以上人口占比 7%-14%为轻度老龄化，14%-20%为中度老龄化，20%-40%为重度老龄化。也就是说，这六个省已经迈入中度老龄化社会。

上述六省中，既有人口流入较多的发达地区如上海，也有人口流出的东北大省如辽宁，还有出生率依然保持千分之十三以上的人口大省如山东，从东部到东北再到西部，地区经济差异如此之大，然而在老龄化方面却表现出相似的结果。

“长寿、少子、迁移是推动老龄化的三方面主要力量，”盘古智库老龄化社会研究中心副主任李佳对界面新闻指出，老龄化对中国的冲击，其影响的广度、深度、浓度和强度日益超出人们的理解和想象。

上海市卫生和健康发展研究中心以全国 287 个地级市为研究对象发现，在规模效应和经济集聚规律作用下，国内人口集聚之势还将继续发展，人口老龄化区域不平衡性将会持续深化，进而加剧地区不平衡。

2015 年，国家老龄办发布的《国家应对人口老龄化战略研究总报告》预计，到 2022 年，我国 60 岁以上人口数量将增至 2.68 亿，比 1999 年翻番，老龄化水平从 1999 年的 10.3% 升至 18.5%；到 2036 年，老龄人口进一步增加至 4.23 亿，老龄化水平升至 29.1%，期间，中国人口总量在 2029 年达到峰值、2030 年负增长；到 2053 年，老龄人口达到 4.87 亿的峰值，老龄化水平升至 34.8%。

与此同时，农村老龄化水平和速度明显高于城镇。2012 年，民政部发布数据称，中国农村老龄化水平高于城镇 1.24 个百分点，预计到 2028 年，将高于城镇 11 个百分点，到 2050 年前后，全国约有 28 个省区的农村老年人口比例将高出城镇 20% 以上。

是延后退休年龄，还是“催生”？

当人们谈及老龄化想到的往往是个人、家庭如何养老以及社保资金的可持续性问题。

3 月 20 日，人力资源和社会保障部、财政部发文明确，从 2019 年 1 月 1 日起调整企业和机关事业单位退休人员基本养老金水平，总体调整水平按照 2018 年退休人员月人均基本养老金的 5% 左右确定。这是国家自 2005 年以来连续第 15 年调整企业退休人员的基本养老金，预计将有 1.18 亿名退休人员受益。

但值得注意的是，早在 2015 年，我国养老金空账规模就达到 4.7 万亿元，而养老金出现缺口的一大重要原因就是在老龄化日趋严重的今天，年轻人在不断减少，而退休人员数量不断增加。根据《中国社会保险发展年度报告 2016》，2011 年我国企业养老保险抚养比为 3.16:1，即平均每个领取养老金的人需要 3.16 个参保企业员工来供养。到 2016 年，这个比例变为 2.8:1。

同时，为了给企业减负、减成本，去年下半年以来，国务院多次提到要抓紧研究适当降低社保费率，确保在社保划归税务部门后总体上不增加企业负担。2019 年《政府工作报告》更是明确提出，要明显降低企业社保缴费负担。

对此，中国国际经济交流中心副理事长、重庆市原市长黄奇帆上周在参加中国国际经济交流中心举行的“经济每月谈”时表示，可以通过延后女性退休年龄来部分解决这个问题。他说，女性平均寿命比男性长，退休年龄却早了十年，这意味着多领少交十年。

“如果这块覆盖上去，养老保险费率从 20% 降到 16%，一点问题没有。”黄奇帆说。

的确，在老龄化加剧的大背景下，从劳动力供给与社保平衡的角度出发，延迟退休是大势所趋。但也有分析人士认为，延迟退休首先需要面对的就是国内较为严重的年龄歧视。在市场上自主择业的非机关事业单位的从业者，无论是城市白领，还是来自乡村的农民工，都在面临一样的年龄门槛的困扰，不能超过 35、不能超过 40、不能超过 45 等等，即便是政府对外招考也有相同的年龄限制。如果延迟退休，不到退休年龄的劳动者很可能会面临找不到工作又不能领取退休金的困境。

另一方面，对养老的担心正在让越来越多的人加入到“催生”的队伍中。学者们给出了多种多样的鼓励生育的建议，甚至有关单身税的说法也甚嚣尘上。

但是，“无论从中国年轻人的生育愿望，还是从国际情况来看，通过刺激生育来扭转老龄化的趋势，非常困难。”老龄社会 30 人论坛发起人梁春晓告诉界面新闻，日本、新加坡、俄罗斯等国在面临出生率下滑时采取了各种政策，但至今还没有一个国家取得成功。

“在中国，这个问题也同样如此，我的感觉，不是生不生二胎的问题，（现在的问题是）一胎都不生，连婚都不结。这在日本有一个概念叫低欲望社会。通过政策可能有一定的效果，会不会扭转这个趋势？还打一个很大的问号。从国际上的经验来看，整个老龄化的趋势，很可能是不可逆转的。”梁春晓说。

应对老龄化，也要“因地制宜”

分析师指出，人类的自然生长规律决定了即便人口出生率立即调升，也需要至少 20 年才能对劳动年龄人口的规模产生优化效果。面对日趋紧迫的老龄化形势，相较于“催生”，适应已经出现的老龄社

会才是更为现实的选择。此外，在应对老龄化问题上，各地也要“因地制宜”，在政策制定上有所差异。

李佳指出，比如，辽宁省老龄人口增多的同时，少儿人口也在减少，社保形势很严峻，这需从产业角度解决人口流失问题。重庆、四川和山东，少子化不明显，经济发展势头还不错，若能好好发展教育，提升人力资源，提高劳动生产率，就不会存在人口红利急剧缩小的问题。上海因为经济发展好、外来人口多，问题并不明显，主要的挑战是未来劳动力的减少。

“老龄化不是一个简单的养老问题，而是人类历史上出现的一种大的转型，”中国信息经济学会信息社会研究所所长王俊秀指出，“所以我们叫大转折，是一个大反转，是对人类历史整体生存状态的转折。”

盘古智库发布的《大转折》报告指出，在老龄化的持续推动下，社会结构、关系、特征发生整体性、持久性和不可逆的变化，形成一种新型社会形态。从年轻社会转向老龄社会，各个群体的世界观、人生观、价值观等通过一系列对生命、传统、伦理和家庭的具体文化表现和社会行为需要进行新的构建。在此基础上，经济供需两侧也应发生重大改变，基本的经济模式、生产方式、增长动力、核心要素、产业结构、收入分配和市场供需都要发生重大调整和改变，以适应人口年龄结构变化所提出的需求。

老龄问题已经迫在眉睫，但是，当下人类文明的方方面面仍停留在年轻型社会的传统思维定势上，对老龄社会的到来及其挑战几乎毫无准备。

“人们亟待一幅能勾勒老龄社会未来图景的‘富春山居图’，以形成面向老龄社会的认知体系和行动方略。”李佳说。

（来源：界面新闻）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62838>

李克强在博鳌释放开放信号，老龄化问题需未雨绸缪

3月28日上午10点，博鳌亚洲论坛开幕式召开，国务院总理李克强发表主旨演讲。

在演讲中，李克强总理指出，我们承诺的更大规模减税降费一定要兑现，中国将加强外商合法权益保护，进一步放宽外资市场准入，同时将抓紧制定外商投资法配套法规。

其中，在放宽外资市场准入方面，包括扩大医疗机构等现代服务业等领域的对外开放。

总理对大健康关注不止于此。此前一天，李克强总理考察了海南省海口市美兰区新安社区。

据介绍，新安社区率先在海南开展了社区和居家养老服务试点工作，并提供家政、托幼、未成年人心理辅导等多种社区服务。在今年两会的总理记者会上，李克强总理就曾明确提出，要重点发展社区养老托幼服务。

在海口市新安社区日间照料中心，总理先后看望了老人和幼童，并嘱托工作人员，要让老人孩子在这里吃得放心、玩得开心。只有老有所养，幼有所托，“一老一小”切实得到保障，家庭才会幸福安宁，中青年也才能解除后顾之忧，安心工作创业。总理对当地负责人提出要求，要更加注重创新体制机制，更大发挥社会力量作用，使社区养老托幼更加普及、更可持续。

如何更好的应对养老问题？同一天，多位业内人士也在博鳌“颐养天年——健康老龄化”分论坛上表达了自己的看法。

世界卫生组织荣誉总干事、全球健康论坛大会主席陈冯富珍认为健康的生活，健康的权利是所有年龄的人都应该有的，包括老年人。

据陈介绍，未来40年，80%超过60岁的人口都在中低收入国家，数量将会超过所有高收入国家的人群；到2050年，中国会有超过5亿的60岁以上的人群。

陈认为，老人们可能是健康的，但是还会有很多老年人会有一些慢性病，比如说心脏病、糖尿病、癌症、呼吸道疾病等，这些问题都需要应对，因此需要制定一个能够提供长期护理的机制。

其次，打造适应老年人的环境，包括提供适宜的基础设施、交通工具，以及更好地衡量监测老年人的需求，了解他们的现状，这些都是政府在制定政策过程当中需要考虑的。

丝路规划研究中心常务副理事长李晓琳认为，应按照中国智慧“攻防兼备”建立一个主动健康的体系，“攻”是医疗，“防”是全生命周期的健康照顾和管理，达到少生病晚生病更健康的目标。

武田制药执行董事平手晴彦介绍了日本应对老龄化的情况。

据了解，日本平均已经达到了 85 岁的预期寿命，目前日本政府已经决定把 65 岁到 74 岁、75 岁到 85 岁分成两个不同的阶段，每 10 年划为一个阶段，“因为对这些不同的年龄我们要准备不同的解决方案，不同的对策和不同的支持。”

“从系统上来说，重要的是要设计一个支持系统，日本政府正在试图说服公立部门和私立部门，让每一个人都工作更长的年限。”平手晴彦表示，请老人们多工作几年，并不是因为他们多穷，这一代日本老年人都很富裕，目前大概 70% 的银行存款都是日本老年人存的钱；建议老人们工作得更久是因为有多个数据表明，每天都工作的人比不工作的人要更健康的多。

香港特区行政会议成员、香港安老事务委员会主席林正财表示，香港也同样面临着老龄化的挑战，再过 20 年每 3 个人就有一个人超过 65 岁。

林表示，我们都知道预防比治疗要好，但是在实际的医疗体系当中，恰恰相反，资源大部分被用在治愈上，我们必须打破目前的医疗模式，来建立高质量的护理体系。

在退休问题上，林也赞同日本的思路。他提出，如何让退休的概念更新？他认为，香港的人均寿命有所提升，但大部分香港人被逼退休，而且在 60 岁的时候就被逼退休。

香港科技大学副校长、中国科学院院士叶玉如是专注于研究老年痴呆的专业人士。

她表示，目前，和年龄相关的神经问题引发的大部分疾病都是不可治愈的，而且由于全球老龄人口增加，这个问题变得更加复杂，所以还必须继续研究有效的治愈方法，因为这些疾病在老年人中的泛滥的确会带来社会和经济负担。

阿斯利康董事长雷夫·约翰森作为药企人士表示，公司会在预防疾病、治愈疾病、管控疾病方面开发创新性的药物，未来希望将癌症变成慢性的状态。

辉瑞 Upjohn 集团总裁高天磊表示，老龄化和老年疾病非常相关，而且有很大比例的人死亡是在中低端收入的国家，这个问题正在恶化。

他指出，过去 15 年，非传染性疾病造成的经济损失达到 7 万亿美元，占 GDP 的 4%；而这些疾病大都是可以预防的，且易于诊断，关键在于把这些药及时的提供给患者，尤其是在发展中国家。

他表示，强大的预防工作和教育工作也很重要，初级保健非常关键。

默克中国区总裁安高博表示，所有的人最终都会变成老人，目前公司关注疫苗接种、治疗和教育，比如降低中国的宫颈癌的发病率。他认为，中国已经未富先老了，所以有很多合作的机会，政府可以和私立部门合作，一起寻找解决方案。

（来源：健康界）

 中国养老网
WWW.CNSF99.COM <http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62842>

姜春力：老龄化不可逆转，老年医养照护体系很关键

- 1、在全球范围内，人口老龄化将贯穿整个 21 世纪，已成为难以逆转的大趋势。
- 2、人口老龄化的影响并不都是负面的，有些是正面的或者兼而有之。
- 3、建立中国特色医养照护体系要结合我国的实际情况，形成政府主导、社会参与、市场推动的老年医养照护体制机制，将医疗服务与养老服务有机结合。
- 4、据测算，2020 年我国老年康养产业就将达到万亿级规模。
- 5、未来 10 年是中国应对人口老龄化的关键窗口期，需要抓紧时间建立和完善养老、医疗、照护相关制度和法规，特别是要加快医养照护体系建设。

以下为内容精编：

一、全球人口老龄化趋势不可逆转

（一）全球已进入人口老龄社会

2017 年联合国发布《世界人口展望》修订版报告，对未来世界人口发展趋势进行了分析和展望。

从全球范围来看，人口预期寿命从 2000 年至 2005 年间的男性 65 岁、女性 69 岁，上升到 2010 年至 2015 年间的男性 69 岁和女性 73 岁。

如果以 2017 年作为基础，全球 60 岁及以上老年人口为 9.62 亿人，人口老龄化达到 12.7%，全球已进入了老龄社会。到 2050 年，这一年龄层的人口数量将达到 21 亿人，在全球总人口中占比到 21.4%，全球将进入深度老龄社会。到 2100 年，全球 60 岁及以上老年人口将达到 31 亿人，占全球总人口的 27.7%，已接近超级老龄社会。

据预测，全世界 60 岁及以上人口正以每年约 3% 的速度增长。

目前，65 岁及以上人口已占全球总人口的 8.5%，预计到 2050 年，这一比例将达到 17%，2100 年则上升至 38%。在全球范围内，人口老龄化将贯穿整个 21 世纪，已成为难以逆转的大趋势。

（二）积极应对老龄化已成全球共识

全球应对老龄化达成主要共识有两点：

一是人口老龄化是长期的，21 世纪将持续存在。1990 年前后，发达国家均出现劳动人口减少的刘易斯拐点，2050 年全世界将出现这个拐点。

二是人口老龄化影响是深刻的。在经济领域，将对经济发展模式、增长速度、储蓄、投资与消费、劳动力市场、养老金、税收及代际关系产生冲击性影响；在社会层面，将影响健康管理、医疗照顾、家庭组成、生活安排、住房与迁徙等；在政治方面，将影响投票模式与代表性群体，话语权向老龄人口转移。

（三）人口老龄化对全球经济发展影响深远

随着经济水平的提高，人口预期寿命随之提高，人口老龄化现象对越来越多国家经济发展产生了影响，并影响着全球经济增长和资源配置的格局。

第一，人口老龄化会使劳动力供给短缺。劳动力资源是经济增长的基础条件，劳动人口不足会直接制约经济增长。

第二，社会保障支出大幅上升加大政府财政负担。随着人口老龄化的加剧，相关的社会保障支出大幅上升将加大政府的财政负担。

第三，储蓄率降低导致资本积累和投资率下降。人口老龄化会带来储蓄率的下降，进而对资本形成产生不利影响。

当然，人口老龄化的影响并不都是负面的，有些是正面的或者兼而有之。例如，劳动人口既是生产年龄人口，也是消费能力最旺盛的人口，劳动人口数量减少不利于消费。但是老年人对医疗照护、康复保健、老年用品及养老服务等方面的消费需求不断增加，也为发展老龄产业提供了巨大的空间。

二、发展老年医养照护体系主要思路

人体衰老是自然规律。人进入老年以后，会逐渐出现身体机能衰退，生活自理能力下降；记忆力减退，智力水平降低。在老年人进入高龄阶段，不可避免会出现失能失智生理老化现象。因此，需要为他们提供医养照护服务，解决慢病诊疗、康养调理、生活照料和慰藉陪护的问题。

建立中国特色医养照护体系要结合我国的实际情况，形成政府主导、社会参与、市场推动的老年医养照护体制机制，将医疗服务与养老服务有机结合，努力满足老年人日益增长的多层次、多样化的健康养老服务需求，让他们身心健康有尊严有质量地走完人生旅程。

（一）中国老龄化的独特国情

1、老龄化规模大、速度快。据全国老龄办预测，2030 年，中国 60 岁及以上老年人口数量将达到 3.7 亿人，占比 25.3%。2053 年前后老龄人口达到峰值时，60 岁及以上老年人口数量将达到 4.87 亿，占比 34.9%。

2、传统的家庭照护模式难以为继。随着我国城市化进程加快，家庭趋于小型化，加之城市生活节奏快、工作压力大，子女陪伴父母的时间变少，使得我国传统的家庭照护功能逐渐弱化。

3、养老服务业发展缺乏制度支撑。目前，长期照护保险制度还在试点阶段，养老服务业得不到制度统筹安排和资金支付保障，发展受到很大制约。一些有入住意愿且符合条件的老年人难以享受到机构养老服务，而居家养老服务不仅缺少服务机构和人员，也缺少失能老人急需的照护、康复、助医等服务。

4、城乡发展不均衡。20 世纪 70 年代，受“少生优生，晚婚晚育”的计划生育政策的影响，城镇生育率比农村生育率低。农村大量年轻劳动力进城发展，农村老年人口增多，尤其空巢老人和独居老人居多，农村老龄化日益严重，这些都导致人口老龄化发展城乡严重失衡。

（二）中医药在医养照护中独特作用

发挥中医药在医养照护中的作用，能够切实解决老百姓“看病难、看病贵”的问题。特别是对于治未病、老年病，中医药具有独特的作用。积极探索中医在医疗、预防、保健等方面与“养”的结合，走有中医药特色的医养照护之路。

（三）深化养老领域供给侧结构性改革

构建中国特色医养照护体系的基本原则应是：政府为主导，社会服务机构是主体，法治化保障是关键，服务标准规范化管理做支撑。坚持政府引导与市场机制相结合，整合各方医养资源，全面形成互利共赢的发展格局。同时，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用。

（四）推动养老医疗和照护服务融合发展

养老的医疗资源与照护服务资源相结合，可以实现为老年人服务的社会资源利用最大化，其关键在于医、养各环节、机构的有效对接。

（五）培育医养照护产业新经济增长点

经验表明，老龄产业不仅能够为老年人带来民生福利，同时也可以有效带动相关产业发展，成为经济增长的新动力。

据测算，2020 年我国老年康养产业就将达到万亿级规模。大力发展医养照护服务及相关产业，是当前我国积极应对老龄化、保障改善民生的迫切需要，也是有效扩大内需、促进经济发展和增加就业的重要抓手。

三、加快构建中国特色医养照护体系政策建议

2019 年两会政府工作报告提出，“大力发展养老特别是社区养老服务业”，“改革完善医养结合政策，扩大长期照护保险制度试点”。

未来 10 年是中国应对人口老龄化的关键窗口期，需要抓紧时间建立和完善养老、医疗、照护相关制度和法规，特别是要加快医养照护体系建设。

（一）完善顶层设计加强医养照护政策衔接

目前为老年人服务的医养照护体系中的医疗、照护、资金分属不同部门管理，应通过完善顶层设计和机构职能调整，使医养照护政策相互衔接形成一个整体。同时，加快建立整合型医养照护服务体系。

1、倡导形成医养照护积极老龄观社会共识

首先，倡导老年人“健康自立、适度受援”理念。

研究表明老年人的健康，不仅与物质生活条件、医疗保障状况、社会家庭环境等因素密切相关，

也同老年人心理状态紧密相连，与老年人自信心强弱成正相关关系。

其次，树立老年人人力资源财富观。

应积极发展适宜老年人工作的第三产业中咨询服务业，为那些处于低龄、身体健康的老年人，提供发挥有专长老年人智力优势的劳动岗位，并开发适合老年人体力、智力、活力新的岗位。为鼓励老年人就业、创业的积极性，完善促进老年人就业的法制环境，建议制订《老年人就业促进法》，为已到法定退休年龄的老年人再就业提供法律保障。

2、探索建立整合型医养照护服务体系

第一，确定医养照护服务重点对象。

随着人口老龄化的深度发展，我国老年人口数在快速上升。医养照护的服务对象是全体老人，重点是身体机能出现障碍处于半失能失智和失能失智的老年人。因此，构建医养照护服务体系需要满足老年群体的多元化需求。

第二，拓展医养照护服务形式。

要保障老年人在家庭、社区、医院、养老机构、照护机构中都能够得到相应的医疗照护或养老照护服务。

第三，建立农村医养照护平台。

目前，我国农村地区的医养照护尚在起步阶段，医养照护模式在农村地区还处于雏形，甚至仅在理念阶段。除了少数经济发达地区的农村外，大量农村地区的医疗条件和养老条件都还不完善，分属不同部门的医疗照护、照料陪护和社会化服务还没有实现资源对接和整合。

3、创新体制建立统一医养照护制度体系

首先，应重视发展长期照护保险。

老年病支出已经成为医疗负担不堪之重，据有关研究，老龄社会中绝大多数老年人罹患的是慢性病或称老年病，这些疾病是由于身体机能老化导致的，是不可治愈的。据医学文献显示，全球疾病总负担的 23% 归因于 60 岁及以上老年人的疾患。

从 20 世纪 80 年代开始，发达国家纷纷制定政策，将对老年人生活照料和老年病照护、康复从医疗服务中分离出来，形成了新的社会服务专业，即老年人的长期照护服务。有研究表明，用社会服务费用照护老年人比医疗服务费用低 30% 或更多。从日本实施长期照护保险效果来看，确实有效减缓了医疗费用上升幅度。

其次，应创新体制解决医养照护政策协调问题。

目前，我国与医养照护有关的业务涉及多个部门。中国实施“医养结合”措施是为了打破部门政策在医疗养老服务上的体制障碍。在一些发达国家，是由一个政府部门来统管与医疗卫生和社会保障相关的国家事务。

我国可以在深入研究借鉴国际经验的基础上，在未来国务院机构改革中，考虑进一步实行大部制改革，从体制上解决医养照护政策协调问题。

（二）加快建立中国医养照护服务体系

1、总结全国试点经验加快建立长期照护保险制度

2016 年 6 月，人社部印发关于开展长期照护保险制度试点的指导意见，在全国 15 个城市开展试点。目前看试点初步成效显著，长期照护基金总体报销水平达到 80% 以上，切实减轻了家庭经济负担；提高了医保基金使用效率。

建议在总结试点城市成功经验基础上，一是加快制度顶层设计研究；二是加强长期照护服务提供体系建设；三是筹医疗养老政策衔接整合，以建立起有效的长期照护保险制度。

2、建立专业化老年人照护服务失能等级测量评估机制

照护服务分级是建立在失能老人对照护服务的依赖程度基础上的，失能程度越高，对照护服务的需求越大、依赖性越强，由此决定重度失能者的照护服务强度大、时间长、收费高、保险给付多。

参加长期照护保险的老年人一旦失能而生活不能完全自理，社会福利部门或专业社会工作者会就对其失能等级进行评估，保险机构根据评估结果给予相应等级的照护费用保障，专业照护机构或社区服务机构利用照护保费为参保失能老人提供相应等级的照护服务。

建议，一是设计失能评估指标体系和等级评估量表等工具；二是建立专业化人员上门评估机制。

3、实行医养照护人员分层次培养使用和职业准入制度

目前，我国老年照护工作存在的主要问题是：劳动强度高，需要技巧和体力，易患腰痛等职业病；工资待遇低，收入与付出不成正比，专业照护人员价值不能体现；心理压力大，照护员无法与失能失智老人交流，面对老年人临终照护造成心理压抑；社会地位低，照护人员不被老人和家属尊重，缺乏明确的上升通道，社会认同度低。这些因素导致养老照护职业荣誉感低，经过专业教育培训的从业人员流失严重。

建议，一是加强专业教育培训投入，分层次培养照护人才；二是设立专业岗位，分层次善用照护人才；三是提高工资待遇，尊重照护人员的劳动。

（三）通过立法稳固医养照护制度框架

世界上有 140 多个国家和地区的法律中有涉及维护老年人合法权益的条款，美、日等国家和地区则有专门的老年人法；新加坡颁行《赡养父母法》，将赡养父母这一人伦道义上的责任上升为每个公民必须遵守的法律责任。日本、韩国也有类似法案，保证老年人从子女处获得必要的生活费；对与父母同住者和赡养父母者给予税收优惠或住房补贴。

目前，我国的医养照护还没有形成完整的行业标准和法律规范。医养照护体系涉及领域多、覆盖面广、政策要求高，建立一套内容完整、结构合理、要素齐全、衔接配套、和谐统一的医养照护法规体系，可以有效发挥各地各部门积极应对人口老龄化的作用，对于我国医养照护体系健康发展也具有十分重要的意义。应在总结医疗与照护两大资源有效融合过程中对法律保障需求的情况，调整完善、补充制订相关法规。

（来源：网易研究局）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62850>

中国已深度老龄化

人口红利逐渐消失的情况下给经济增加更大的压力。

中国老龄化在加速，越来越多的省份跨过深度老龄化标准线，人口红利逐渐消失的情况下给经济增加更大的压力。3月25日，中国人民大学副校长吴晓求表示，贫富差距严重社会就会动荡。

按照国际通行划分标准，当一个国家或地区 65 岁及以上人口占比超过 7%时，意味着进入老龄化；达到 14%，为深度老龄化；超过 20%，则进入超老龄化社会。

《四川省 2018 年人口统计公报》显示，2018 年，四川 65 岁及以上常住人口 1,181.9 万人，占人口总量 14.17%，比全国高 2.23 个百分点，比 2017 年提高 0.23 个百分点，比 2010 年提高 3.22 个百分点，平均每年提高 0.4 个百分点。

四川是人口大省，人口数量曾长期位居中国第一，而且四川经济尚不发达，人口快速老龄化且未富先老。

四川省统计局分析，2010~2015 年，四川农村 60 岁、65 岁及以上老年人口所占比重分别提高了 4.61 和 2.85 个百分点，提高速度分别比城镇快 2.04 和 1.34 个百分点。由此看出，四川农村老年人口所占比重不仅比城镇高，而且增速快，农村人口老龄化形势较城镇更加严峻。

四川省统计局副局长陈智对媒体表示，四川省 65 岁及以上人口总量，仅次于山东，位于全国第二；占人口总量的比重，仅次于辽宁、上海和山东，位于全国第四。

根据梳理各省份发布的统计公报发现，江苏和重庆也在 2018 年跨过了深度老龄化线，65 岁及以上人口占比，分别是 14.03%和 14.1%。

对于这些省份快速老龄化的原因，华东师范大学社会发展学院院长丁金宏告诉媒体，老龄化发展较快的省份主要是两个因素，一是实行计划生育以来生育率低，二是青壮人口的大量流出，如果两个

因素叠加，老龄化就会更趋于领先。

深度老龄化给中国经济和社会保障带来挑战，中国国家统计局在 2 月发布的 2018 年国民经济和社会发展统计公报显示，中国 60 周岁及以上人口首次超过了 0~15 岁的人口。随着人口老龄化进程的不断加快，传统的数量型人口红利将呈消减趋势。

在经济学上，人口红利（英语：demographic dividend）是指因为劳动人口在总人口中的比例上升，所伴随的经济成长效应。它通常发生在人口过渡时期（demographic transition）晚期，此时因为生育率下降，使得受抚养的青少年人口减少。当人口负担系数小于或等于 50%，此时称为人口机会窗口期。

（来源：搜狐）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/454/aid/62858>

老龄数据

重庆人口老龄化，5 个人养一个“苏大强”？

重庆老了。

因为小孩读书租房的缘故，事务君曾多次去位于谢家湾的一个旧小区。发现好多年迈的老人住在这里。有一次修空调的工人过来，隔壁一位七、八十岁的老妇听到动静出来，靠在门口看了很久。她蹒跚离开时说，我已经好几天没看到过人了。这句话让事务君唏嘘了好一段时间。

近日，一部折射了当代人家庭社会问题的电视剧《都挺好》大火。其中，父亲苏大强与三个子女的养老瓜葛，正是已步入老年社会的中国的冰山一角。而对于重庆，未富先老，“苏大强”们数量日益庞大，更是一个严峻的挑战。

重庆进入深度老龄化

65 岁以上人口占总人口比例通常被用来衡量一座城市有多年轻。

根据重庆市统计局近日公布的《2018 年重庆市国民经济和社会发展统计公报》，2018 年重庆 65 岁及以上的人口占比首次超过 14%，达到 14.1%。比 2017 年上升了 0.9 个百分点。

按照国际通行划分标准，当一个国家或地区 65 岁及以上人口占比超过 7% 时，意味着进入老龄化；达到 14%，为深度老龄化；超过 20%，则进入超老龄化社会。

按照这个标准，重庆进入了深度老龄化。

指 标	年末数 (万人)	比重 (%)
全市常住人口	3101.79	100.0
按城乡分		
城 镇	2031.59	65.5
乡 村	1070.20	34.5
按性别分		
男 性	1563.43	50.4
女 性	1538.36	49.6
按年龄段分		
0-15 岁 (含不满 16 周岁)	562.29	18.1
16-59 岁 (含不满 60 周岁)	1901.12	61.3
60 周岁及以上	638.38	20.6
#65 周岁及以上	437.35	14.1

2018 年末重庆常住人口数及其构成

具体来看, 2010 年重庆市 65 岁以上老年人口为 333.41 万, 占人口总数的 11.56%, 八年间老年人口比例增加至 14.1%, 数量增加了 103.94 万。

重庆这一比例高于全国。据国家统计局数据, 2018 年末, 全国 60 岁及以上人口为 24949 万人, 占 17.9%, 比上一年增加了 859 万人。其中, 65 岁及以上人口占 11.9%。

老年人口增速也较快。对比 2015 年到 2018 年数据, 重庆 0-15 岁青少年四年间增加了 31.67 万, 而 65 岁及以上老年人则增加了 70.24 万。总量上, 60 岁及以上人口也超过了 0-15 岁阶段。即重庆老年人整体数量多于青少年。

重庆已不再青春。

指标	2015	2016	2017	2018
总人口 (万人)	2884.62	3048.43	3075.16	3101.79
0-15 岁	530.62	538.24	551.54	562.29
16-59 岁	1900.07	1905.58	1901.86	1901.12
60 岁及以上	585.86	604.61	621.76	638.38
#65 岁及以上	367.11	381.97	406.54	437.35

2015 年-2018 年重庆常住人口数及构成

每 5 人养一个“苏大强”

据官方统计，1994 年底，重庆市就进入了人口老龄化社会，是西部地区第一个进入老龄化社会的城市，比全国提前了 5 年。

重庆民政部门曾表示，近 20 年来，全市老年人口呈现出进入早、基数大、增速快、高龄多、空巢化的特点。

人口深度老龄化的到来会给重庆市未来的经济和社会发展带来很大的影响。

第一个直接后果是导致劳动适龄人口缩减和年龄结构老化，进而对劳动力供给和经济发展产生影响。

不过，从 2015 到 2018 年数据看，受人口流动迁移更替的影响，重庆常住人口中 16-59 周岁劳动适龄人口规模总体稳定在 1900 万，占比 60%左右，劳动力资源仍丰富，“人口红利”在一定时期内依然存在。有学者认为重庆人口红利期可能持续到 2038 年。

其次，老龄化水平不断上升，还会导致养老费用支出增加，对基本养老保险制度的财务长期可持续发展造成巨大压力。

另外家庭养老负担会加重。这反映于老年抚养比。一般而言，抚养比越大，表明劳动力人均承担的抚养人数就越多，即意味着劳动力的抚养负担就越严重。

以 65 岁及以上人口与 16-64 岁人口之比作为老年抚养比来看，重庆这一比例在 20%左右，即重庆每 100 个劳动年龄人口要抚养约 20 个 65 岁以上老年人，每 5 人养一个。这个比例高于全国 17%的水平。

此外，老年老龄化还将令养老资源和医疗资源配置面临总量和结构布局的双重压力。

据事务君了解，黄奇帆市长离任前，曾经在一次与学者的座谈中表示，重庆有五大问题待解，其中之一就是人口的老龄化。

据预测，2035 年，我国老龄人口（60 周岁及以上，下同）将达到 4.18 亿，重庆老龄人口将达到 871 万；2050 年，我国老龄人口将达到 4.87 亿，重庆老龄人口将接近 1000 万。

为何未富先老？

重庆是个年轻的直辖市，经济尚处于发展中阶段，为何快速老龄化，未富先老？

一是长期以来人口自然增长率低于全国平均水平；2018 年重庆全年人口出生率为 11.02‰，死亡率为 7.54‰，人口自然增长率为 3.48‰。同期全国人口自然增长率为 3.81‰。

二是大量青壮年外出务工；重庆每年有 550 万人外出务工。而大量劳动力涌向沿海地区，使得沿海地区的人口结构年轻化。

以广东为例，2018 年末，广东 65 岁及以上人口占总人口数的 8.62%。深圳 65 岁及以上老人占比仅 3.4%，是中国最年轻的城市，广州的占比为 7.9%。均远低于重庆的 14.1%。

三是医疗卫生水平提高，老年人口预期寿命增长。

人力资源是区域发展最重要的要素。重庆应加大力度应对老龄化的挑战。

这包括完善养老服务体系，发展养老产业，养老产业作为有巨大潜力的第三产业，已是共识。

另一方面是鼓励生育，积极做好全面二孩的配套政策落实，提升家庭养老能力。

最为重要的，是吸引更多外市年轻人到重庆发展。各地风起云涌的抢人大战，背后一大原因也是为了延长人口红利，而重庆这方面力度还有待加强。

（来源：搜狐）

养老产业

应对老龄化社会，郑州西亚斯学院举行老年护理与临终关怀论坛

3 月 30 日至 31 日，老年护理与临终关怀郑州论坛在郑州西亚斯学院行政楼一楼报告厅举行。此次论坛是由中国生命关怀协会老年护理和临终关怀专业委员会与郑州西亚斯学院共同承办，主要围绕预设医疗计划、临终关怀、老年护理、康复护理四大方面进行研讨，旨在为各位专家、同仁提供一个互相交流学术意见、研究成果和工作经验的平台，促进各学术机构之间的交流与合作，推动我国老年护理发展。

中国生命关怀协会副理事长、天津医科大学教授史宝欣，中国生命关怀协会秘书长李怀荣，郑州西亚斯学院执行校长王甲林等领导和专家出席会议，论坛开幕式由郑州西亚斯学院护理学院院长白琴主持，共有来自 15 个省、市、自治区的 134 名专家到会。

史宝欣致开幕词，他指出，健康老龄化和普及临终关怀理念与服务作为应对老龄化社会的有效应对措施，越来越受到全社会的普遍关注。希望各位专家和学者通过本次论坛促进交流与合作，促进护理学的蓬勃发展。

本次论坛得到了西亚斯领导的高度重视，该校创办人、理事长陈肖纯博士代表学校感谢中国生命关怀协会老年护理和临终关怀专业委员为对西亚斯的信任和支持。他表示学校将全力做好会议相关工作，也将借此机会积极推进西亚斯护理专业教育教学改革，并祝会议取得圆满成功。

王甲林向参会的国内养老护理和临终关怀领域知名专家学者表示欢迎。他指出，西亚斯根据社会需求，充分利用中外合作办学的优势，积极引进国内外高校在医学、护理、人文社会科学方面的优质资源，为社会培养了大批优秀毕业生。希望本次论坛能为老年护理和临终关怀以及我国的护理教育事业做出更大的贡献。

随后，与会专家学者相关主题展开研讨，陆军军医大学护理学院院长罗羽、天津医科大学临终关怀研究中心主任史宝欣、河北中医学院护理学院副院长白建英、川北医学院护理学院副院长龙霖、广西医科大学护理学院副书记刘桂英等主持研讨会。

ACP 与死亡教育板块，遵义医科大学第五附属医院护理部主任邓仁丽教授做题为《预立医疗招呼计划的临床实践》的主旨发言，从 ACP（预立医疗照护）的背景、实施依据和现状作为切入点，结合国内外文化和法律差异，指出在国内实施 ACP 所面临的问题及 ACP 的干预方向。史宝欣教授、程瑜教授、龙岳华会长等就邓仁丽教授的报告进行了深入的讨论，各与会代表积极参与发言。

临终关怀板块，郑州市第九人民医院常务副院长李玲博士就《如何让临终关怀做到生死两相安》作主旨发言。老年护理板块，北京老年医院院长助理宋岳涛博士就《老年健康服务模式现状与专网》作主旨发言。《中国实用护理杂志》资深编辑李慧敏做题为《从老年护理角度谈护理科研论文写作》专题报告。老年康复板块，香港理工大学康复护理专业资深学者景淑珍博士做题为《香港老年康复护理新理念新技术》专题讲座。

专题研讨后，郑州西亚斯学院校庆办主任秦楠以《前进中的西亚斯》为题，详细介绍了郑州西亚斯学院基本情况、办学理念、特色教育模式、住宿书院管理模式等，并诚邀与会领导嘉宾参加 5 月份举行的郑州西亚斯学院 20 周年校庆活动。

史宝欣在总结中指出，本次论坛为国内养老护理、医养结合、临终关怀和安宁疗护、以及老年康复学科领域的同仁们搭建起相互学习、相互交流的学术平台，感谢各专家学者踊跃发表各自在相关领域的学术成果、实践经验以及为我国老年事业的发展做出的巨大贡献，感谢西亚斯为会议提供的优质平台和服务，也祝愿西亚斯在新时期有更好的发展。

据了解，郑州西亚斯学院建校 20 年来，逐步凝练出独具特色的西亚斯精神和办学理念，确立了“兼容中西，知行合一”的校训，明确了“秉持中西合璧办学理念，实施国际化全人教育，培养复合型实用人才”的办学目标。该校强化了教学软硬件建设，健全了教学、科研和学生实践活动体系，办学规模稳步发展，办学条件不断改善，办学结构趋于优化，师资力量明显增强，人才培养成效显著。2019 年

5 月，该校将举行隆重的 20 周年庆典活动。

此次老年护理与临终关怀郑州论坛是该校 20 周年校庆高端学术会议之一，按计划，该校将在 2019 年 4 月和 5 月陆续举办第九届（2019）中国中西部地区土木建筑学术年会、经济管理学学术前沿与学科建设论坛、智媒体时代的新闻生产与媒介转型发展高峰论坛、大型国际海报展及学术研讨会等高端学术会议和论坛。

（来源：凤凰网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/521/id/522/aid/62851>

智慧养老

让“互联网+养老服务”触手可及

3 月 28 日，中国红十字会总会事业发展中心与微医集团在京共同举办“曜阳互联网养老院成立发布会暨微医捐助千院行动”启动仪式。

中国红十字会总会事业发展中心主任江丹在致辞中表示，中心积极落实互联网与服务业融合发展的重要精神，充分发挥公益机构的自身优势，主动联合微医集团成立曜阳互联网养老院，共同推进“互联网+养老服务”，对于发展我国养老服务事业，将具有十分重要的意义。一是探索智能养老与社会养老服务新模式的尝试；二是发展曜阳养老支持平台新的重要举措；三是有利于提升养老机构的服务能力和管理水平；四是将使更多的老人养老具有获得感、幸福感和安全感。

资料显示，事业发展中心自 1999 年以来，秉承“人道·博爱·奉献”的红十字精神，主动发挥社会组织优势，积极探索公益服务与市场化运作相结合的新型社会养老服务模式，着力打造了以人文关怀和医养结合为特色的“曜阳养老”服务品牌，逐步形成了包括建设曜阳养老机构、开展曜阳关爱行动、构建曜阳支持平台为主要内容的曜阳养老服务体系。

微医携手事业发展中心共同建设曜阳互联网养老院，将通过平台建设，建成全新升级的三层服务体系，多方面、系统性的缓解养老难题。一是“互联网+医疗健康”助力搭建医养结合服务体系。二是整合养老产业上下游资源，打造全产业链服务体系。三是打造养老保障体系，增加养老保障产品和服务供给，提高服务质量和效率，满足多样化、多层次养老保障需求。

“曜阳互联网养老院”将提供的养老服务主要包括生活照料、医疗健康和精神文化三类，具体有：助餐、助浴、助洁等服务，健康档案管理、健康评估与管理，身体状况远程监测、预约挂号、远程专家问诊、老年护理、康复指导等服务，以及心理慰藉、文体活动、精神评估、旅居养老等服务。

（来源：人民网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/527/id/528/aid/62837>

健康管理

预防老年痴呆中医有“处方”

近日，由姚晨、倪大红领衔主演，郭京飞、杨祐宁、李念等联合出演的都市情感剧《都挺好》精彩落幕。在最后，父亲苏大强出现老年痴呆症前兆，却唯记攒钱给小明玉买习题集，这一幕也引起观众的泪目。

其实老年痴呆症是发生在老年群体中比较常见的一种疾病，主要症状是记忆力减退，对老年人生活质量有严重影响。那么，如何预防老年痴呆症？对此，重庆市江津区中医院中医脑病二科主任桂平为我们进行详细解析。

什么是老年痴呆症

桂平说，阿尔茨海默病（Alzheimerdisease，AD），也就是我们常说的老年痴呆症，是一种中枢神经系统变性病，起病隐袭，病程呈慢性进行性，主要表现为渐进性记忆障碍、认知功能障碍、人格改变及语言障碍等神经精神症状。此病可并发抑郁症、焦虑症、精神病等。其病变可累及神经、运动、泌尿等多个系统，导致患者逐渐丧失自理能力，对家庭造成较大影响，严重影响社交、职业与生活质量。

中医认为，老年痴呆发病病机多为肾精亏虚。年老肾精亏虚，先天之本不足，气血化生减少，气血运化无力，血行不畅而致血瘀，从而加剧人体脏腑及脑的衰老；同时，嗜食肥甘厚味或外邪侵袭，损伤脾肺，导致痰浊中阻，上阻脑络，蒙蔽清窍，使清窍失养，神明失调，与瘀、毒互结，阻碍气机，影响气血运行，从而加重正气耗伤；另外，七情所伤，肝郁气滞，气机不畅则血涩不行，气滞血瘀，蒙蔽清窍痹阻；忧思过度，损伤心脾，心脾两虚，脑失所养，神机失用。总的来说，其病理机制涉及心、肝、脾、肾多脏，为本虚标实，虚实夹杂之症。

如何预防老年痴呆症

对于老年人来说，脑老化是一个不可抗拒的自然规律，如老年人常有记忆减退、职业技能下降以及行动笨拙、头晕、失眠和各种感觉的轻度下降等。预防脑老化尚缺乏有效可靠的方法，但勤用脑、顺心气、巧运动是可以延缓脑老化并对老年痴呆预防起到一定积极作用。

桂平说，中医认为，老年痴呆症病位虽然在脑，根源却是心、脾、肾等脏腑功能失调，尤其与肾关系密切。脑为髓海，肾藏精、主骨、生髓。肾中精气充足则髓海生化有源，脑力强健。随着人体衰老，肾精不断衰减，致脑力减弱、迷糊善忘。其次，“心者，君主之官也，神明出焉。”意思是说人的记忆、认知、情感和语言由心主宰。“脾藏意”，思考、记忆是以气血为基础，故脾胃健运、气血充盛则记忆力旺盛、思维敏捷；反之，则记忆力减退，思维迟钝。因此，老年痴呆症与心、脾、肾密切相关。治疗上既要治脑，也要治病求本，多采用补肾益精、健脾化痰、养心安神、疏肝理气、清热泻火及活血通络等治法。

“经长期研究证明，患此病的因素与人们平时的生活方式有很大关系，因此预防老年痴呆应从日常做起。如养成良好的饮食习惯、休息习惯和用脑习惯，尽量避免患上一些慢性疾病，包括高血压、糖尿病，还应控制血脂、避免脑外伤等。同时还要保持心情舒畅，避免压力过大。”桂平说。

对老年痴呆患者，一般可采用综合性预防治疗措施，包括药物治疗、饮食疗法、体育疗法、情志疗法、娱乐疗法等，其具体方法又十分丰富，要因人、因时制宜。药物主要指服用抗衰老益智健脑之品，如六味地黄丸、八味地黄丸等制品，食疗方面可辅以山药茯苓糕、核桃、芝麻及何首乌、山楂羹等，但要在医生指导下适量适时应用，切不可滥用。坚持适当锻炼，参加户外活动，如气功、太极拳、老年交谊舞或简单有趣的群体活动项目，有助于身心健康。此外，听广播、音乐，看电视，经常

与老朋友、老同事交谈，以及对语言、肢体功能障碍的恢复训练，均有助于预防痴呆病。

另外日常有 3 种方法可以预防老年痴呆。一是灸头顶，将艾条一端点燃，悬于百会穴（头顶正中）上 5~8 厘米处温灸，每次 10 分钟，每日 1 次。艾灸百会穴有醒脑开窍的功效，增强记忆力，提高大脑的灵敏度，远离老年痴呆。二是掐脚背，用一侧手的大拇指掐同侧的太冲穴（足背第一二跖骨结合部前凹陷处），力度以感觉微痛为宜。每次 3 分钟，之后换手操作，每日 2 次，掐太冲穴可使脑内乙酰胆碱酯酶降低，增加乙酰胆碱分泌，提高大脑空间位置感知能力，延缓老年痴呆。三是揉手背，用一侧手的大拇指按揉另一侧手的合谷穴（手背第一二掌骨之间。约平第二掌骨中点处），力度以感觉微痛为宜，每次 3 分钟，之后换手操作，每日 1 次，增强大脑灵敏度。

（来源：中国中医药报）

中国养老网
WWW.CNSF99.COM

<http://cnsf99.com/Home/Article/index/id/573/aid/62856>

养老金融

董克用：中国养老金融发展现状挑战与趋势研判

养老金融是包括养老金金融、养老产业金融和养老服务金融的一个系统性的概念体系。目前在政府和市场通力合作的背景下，养老金金融步入新的轨道，养老服务金融成效初现，养老产业金融持续发力。但与此同时，我国养老金融的发展依然面临着一系列挑战：在养老金金融方面，制度设计有待完善，资产管理能力仍需提升；在养老服务金融方面，多方因素制约，需求和供给不匹配；在养老产业金融方面，不确定因素增加，机遇与风险并存。尽管一系列挑战制约了我国目前养老金融的发展速度，但在我国人口老龄化将长期存在的背景下，养老需求也将持续增加，我国养老金融发展的未来前景依然广阔。未来应进一步完善养老金结构，提高养老金资产管理效率，推动养老金金融的完善；同时要不断加大政策支持力度，提高养老服务金融供需双方动力，培育和扩大养老服务金融市场；此外还应进一步细化养老产业金融政策，优化养老产业融资效率，促进养老产业金融的快速发展。基于此，《中国养老金融发展报告（2018）》对中国养老金融发展现状、挑战与趋势进行了研究，形成了中国养老金融发展现状、挑战与趋势研判总报告。总报告分为五部分：“养老金融”概念及其内涵界定；中国养老金融发展现状；中国养老金融发展面临的挑战；中国养老金融发展趋势研判；中国养老金融发展的建议与思考。

随着老龄化趋势加剧，养老日益成为全社会关注的话题。养老涉及多方面内容，但是都离不开金融媒介的融通作用。近年来，随着我国养老改革的不断深化以及国际上养老金融发展经验日益成熟，越来越多的学者、机构、媒体等开始关注养老金融话题，这不仅是深入推进经济结构调整，积极应对人口老龄化的重要举措，也是完善我国养老事业的关键渠道。然而，从总体来看，不同研究对于养老金融相关概念并没有清晰的内涵界定，概念之间的区别与联系也并未厘清，本文旨在辨析相关概念，并在此基础上界定养老金融的概念框架，并探讨养老金融的发展趋势。

养老金融一词在中国的引进最早源于英国学者大卫·布莱克教授在《养老金金融学》中的养老金金融（Pension Finance）的概念，其主要研究对象是养老基金投资于金融资产、不动产、衍生工具和另类投资。中国学者在进行养老金融概念界定时，在养老金金融的基础上进行了一定的拓展，如贺强（2011）、胡继晔（2012）、杨燕绥（2014）、党俊武（2014）等均对养老金融进行了重新界定，但其概念核心总体上与国外的养老金金融概念一致，即属于养老金资产管理的范畴，仅在外延有所扩展，一是关注养老金对资本市场的影响，二是关注养老金的制度架构。从安排老年生活角度讲，养老的范畴则应更加广泛，不仅包括经济方面（制度化的养老金安排、其他类别的养老资产储备和金融消

费等)的安排,还包括服务方面的安排,这些活动都离不开金融的大力支持。2015 年,孙博、董克用等对养老金融概念进行了新界定,指出养老金融是一个概念体系,对应的英文是“AgeingFinance”,指的是围绕着社会成员的各种养老需求,以及应对老龄化社会的挑战,所进行的金融活动的总和,包括养老金融、养老服务金融和养老产业金融三方面的内容。此后较多学者开始引用上述养金融概念,如郑秉文、巴曙松、姚余栋、胡继晔、洪崎等,这一概念得到了较为广泛的认同。这也是本文关于养老金融概念的界定。

1.养老金融

养老金融指的是为储备制度化的养老金进行的一系列金融活动,其对象是制度化的养老金资产,目标是通过制度安排积累养老资产,同时实现保值增值。具体而言,养老金融主要包括两方面的内容:一是养老金制度安排,旨在人口老龄化成为世界趋势、养老金制度体系面临着越来越严峻的可持续性困境的背景下,通过政府、单位和个人责任分担建立多支柱、风险分散的养老金制度体系;二是养老金资产管理,旨在保障养老金资产安全性的前提下实现收益最大化。

2.养老服务金融

作为养老金融的重要组成部分之一,养老服务金融指的是除制度化的养老金以外,金融机构围绕全体社会成员养老相关的投资、理财、消费及其他衍生需求采取的一系列有关金融产品与服务的创新金融活动,其本质是通过金融创新保障多元化的养老需求。具体而言,养老服务金融涉及两方面的服务内容,一是养老财富管理,包括工作期以养老为目标的财富积累以及老年期养老资产的管理和消费,旨在开发跨生命周期内平滑消费需求的专业化金融产品,如银行业的养老理财产品、住房反向抵押贷款,基金业的养老目标基金,保险业的商业养老保险、住房反向抵押养老保险以及信托业的养老信托等;二是养老金融便捷性支持,包括适应不同年龄段人群需求的软件设计以及适老化改造等硬件设施的完善等等。

3.养老产业金融

养老产业金融指的是为与养老相关产业提供投融资支持的金融活动,其对象是养老产业,目标是满足养老产业的各种投融资需求。养老产业金融业态的产生主要是基于传统家庭养老功能弱化,社会化养老功能逐步兴起,养老产业需求不断增加,但由于养老产业具有投资额度大、回报周期长等一系列特征,需要金融行业的大力支持。

总体来看,养老金融和养老服务金融的最终目标都是为广大国民提供更高水平的养老财富,而为实现更加体面的养老提供经济基础,养老产业金融的目标则是通过金融支持养老产业的发展,而国民更加体面的养老提供服务保障,满足多元化的养老需求。

(来源:金融界)

社会保障

山东：今年实现养老保险参保人员社保卡全覆盖和电子社保卡上线

4月2日,山东省政府新闻办召开新闻发布会解读《山东省数字政府建设实施方案(2019-2022年)》(以下简称《实施方案》)。根据方案要求,2020年年底前,山东将实现养老保险、失业保险、工伤保险业务从“同城通办”“同市通办”到“全省通办”。

山东省人社厅副厅长夏鲁青表示,人社部门作为重要的民生保障部门,将按照《实施方案》要求,从民生角度出发全力推进数字政府建设。其中,在实现社保服务智慧化方面,省人社厅将加快构建全省集中的养老、失业、工伤保险信息系统,保障山东省企业职工基本养老保险省级统筹工作顺利开展。

在当天发布的《山东省数字政府建设实施方案(2019-2022年)》中,明确提出要优化智慧社保服务。整合构建全省集中的养老保险、失业保险、工伤保险业务系统,打造社会保险全流程智能监管体系。完善社会保险关系转移接续系统功能,加快实施全民参保计划,拓展劳动能力鉴定、工伤认定业务应用。加强大数据应用,动态掌握参保人员状态和社会保险待遇享受资格,提升社会保险基金管理风险防控能力。2019年年底前,实现养老保险参保人员社会保障卡全覆盖和电子社保卡上线。

同时,要制定全省一体化医保信息平台规划,建设大数据分析、公共服务、智能监管等系统。2020年年底前,实现养老保险、失业保险、工伤保险业务从“同城通办”“同市通办”到“全省通办”。

积极推动医保支付方式管理、医药价格管理、医用耗材和药品采购管理、信用评价管理、医保基金运行及审计监管等系统建设。2022年年底前,数据资源在社保政策制定、精准服务和跟踪评价等领域得到广泛应用。

《实施方案》还提出要统一构建先进适用的应用支撑体系。推动统一身份认证服务,继续完善全省政务服务统一身份认证系统,2019年年底前进一步丰富认证手段,完善认证功能,简化注册流程,不断提升服务支撑能力。深化统一身份认证应用,加快推动全省各级各类政务信息系统接入,实现与国家统一身份认证系统对接,2020年年底前基本实现省内面向社会服务的政务应用系统“一次认证,全省通行”。

(来源:潍坊大众网)



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/62855>

个人社会保险待遇不会“缩水”

缴费基数的调整,既充分考虑单位和参保人员实际承受能力,也综合考虑缴费情况与待遇水平之间的平衡,以及人口老龄化趋势带来的支付压力、社会保险制度可持续发展等诸多因素

将私营企业纳入职工平均工资统计范围,能够让目前平均工资统计更合理,适度降低低收入群体缴费基数

国务院日前召开会议,明确降低社保费率具体配套措施。专家表示,这对进一步降低企业用工成本,增强企业发展活力,将发挥重要的积极作用。

《政府工作报告》提出,明显降低企业社保缴费负担。下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例,各地可降至16%。

为落实从5月1日起各地可将城镇职工基本养老保险单位缴费比例从原规定的20%降至16%等降低社保费率部署,国务院核定调低社保缴费基数,具体变化体现在:各地由过去依据城镇非私营单位在岗职工平均工资,改为以本省城镇非私营单位和私营单位加权计算的全口径就业人员平均工资,核定缴费基数上下限,使缴费基数降低。个体工商户和灵活就业人员可在本省平均工资60%至300%之间

自愿选择缴费基数。

作为社会保险制度平稳运行的关键因素，社保缴费基数的调整，应该遵循哪些原则？人力资源和社会保障部此前曾回应表示，缴费基数既是缴费依据，也是计发相关社会保险待遇的基础，与参保人员待遇水平密切相关。由于养老保险实行“多缴多得、长缴多得”的筹资缴费机制，以参保职工本人工资作为缴费基数，并设置封顶线和保底线，可以确保社会保险制度发展与社会经济发展相协调，保证参保职工退休后的基本养老保险金水平不至于过低，确保参保职工一定的待遇水平，较好地保障基本生活，维护参保职工权益。因此，缴费基数的调整，既要充分考虑单位和参保人员的实际承受能力，也要综合考虑缴费情况与待遇水平之间的平衡，以及人口老龄化趋势带来的支付压力、社会保险制度可持续发展等诸多因素。

社会保险法规定，单位缴费基数为国家规定的本单位职工工资总额，单位职工个人缴费基数为国家规定的本人工资。不过，目前由于在岗职工平均工资以统计部门公布的城镇非私营单位就业人员平均工资为依据，随着私营单位就业人员占城镇就业人员的比重不断上升，城镇非私营单位就业人员平均工资已不能准确反映我国城镇就业人员整体工资水平，导致低收入人群缴纳社会保险费的基数偏高，这也是企业对于降费率成效感受不明显的重要原因。

业内人士指出，若将缴费基数改为以本省城镇非私营单位和私营单位加权计算的全口径就业人员平均工资后，统计范围既包括非私营法人，也包括私营法人，既包括城镇法人，也包括乡村法人。将私营企业纳入职工平均工资统计范围，能够让目前平均工资统计更合理，适度降低低收入群体缴费基数。

按照国务院要求，阶段性降低失业和工伤保险费率政策将再延长一年，至 2020 年 4 月底。其中，工伤保险基金累计结余可支付月数在 18 个月至 23 个月的统筹地区可将现行费率再下调 20%，可支付月数在 24 个月以上的可下调 50%。

从职工角度方来说，随着社保费率继续阶段性下调，如何保证待遇稳步提升，成为关注的焦点。有关专家表示，社保待遇随社会经济发展和物价水平波动呈现刚性增长，这是社保制度的客观规律。降低社保费率的一个必要前提，就是保障参保人员各项社会保险待遇按时足额支付，确保个人待遇不“缩水”。

人社部新闻发言人卢爱红介绍说，今年人社部将继续积极稳妥地推进养老保险基金投资运营工作，并积极推进落实划转部分国有资本充实社保基金实施方案，增强社保基金支撑能力。

（来源：经济日报）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/62839>

减税降费还有空间？城镇基本养老保险有 5% 的下调空间

2019 年政府工作报告提出的减税降费措施符合市场预期和诉求，传递出了非常积极的信号。缓解民营经济困境、消费下滑、制造业疲软已成为扭转中国经济下行的关键。

去年以来，市场上减税降费的呼声一直很高，目前已经成为本轮积极财政政策最重要的抓手，现实意义巨大。究其原因，一是当前居民中长期收入下滑、企业成本端压力过重成为困扰国民经济发展的重要阻碍，消费、生产均呈现疲态，亟须减负。二是过去依靠大规模基建投资、刺激房地产等传统手段进行稳增长在当前不再适用，面临投资效率下滑、债务风险、房地产泡沫等诸多限制因素。因而本轮积极财政政策的主角是实质性减税降费，基建投资重在起到托底与补短板的作用，而非大干快上。

从可操作性来看，中国企业和个人的宏观税负水平在全世界范围内都不算低，减税降费有较大空间；财政预算压力也尚在合理范围内，2019 年赤字率目标从 2018 年的 2.6% 提升至 2.8% 还是相对谨慎的，但考虑到增加特定国有金融机构和央企上缴利润、加速国资划转充实社保、一般性支出压减 5% 以上、“三公”经费再压减 3% 左右、长期沉淀资金一律收回等开源节流手段将同步进行，实际的财政支持

力度将会更大。

目前减税降费的难点和阻碍主要还是来自于“减税降费”与“财政预算”之间的矛盾。经济下行压力下，必须坚持践行积极财政，这意味需要财政支出的地方将会更多。如基建投资方面，尽管不再大干快上，但从年初情况来看，交通、轨道、机场、水利等领域补短板的力度还是超出预期的，项目审批和开工的速度都在加快。

财政增收十分关键，如果大幅增加地方专项债额度至 2.15 万亿、增加特定国有金融机构和央企上缴利润、国资划转充实社保加速推进等能够落实到位，这部分收入还是相当可观的，可以很大程度上缓解今年的财政预算压力，如笔者之前所说，短期内还不会引发担忧。

落实大规模减税降费时，需要注意以下几点：一是要把减税降费落到实处，二是要在加强征管方面做长期的考虑，三是减税降费事实上还有空间，尤其是降低社保费率方面，按照笔者之前的测算，加强征管的条件下，城镇基本养老保险有 5% 左右的下调空间，16% 的费率仍然不算低。

落实大规模减税降费的同时，也应该关注到结构性问题。由于“五险一金”缴纳基数存在上限，企业为不同税前工资水平员工付出的社保税负比例有所不同。中国企业承担的社保税负过重，不只是由于费率过高造成，缴纳基数相对偏高是另一个主因。员工个人承担的比例也在缴纳基数上限附近达到最高。长期来看，减税降费如何更加注重结构性调整，兼顾减轻企业负担和税负公平是值得探讨的方向。

（来源：财经网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/563/id/573/aid/62848>

政府购买服务

浙江：温县人民医院养老护理院室外工程招标公告

1、招标条件

本招标项目温县人民医院养老护理院室外工程已由温县人民政府批准建设，建设资金来自自筹，招标人为温县人民医院，项目已具备招标条件，现委托安信项目管理有限公司对该项目进行公开招标。

2、项目概况与招标范围

2.1 项目概况：砌筑雨水井、污水井、排水沟；铺设雨、污水管道；消防设备安装及管道铺设；现浇混凝土路面硬化等。具体内容详见工程量清单及施工图纸。

2.2 项目编号：温交易【2019】76 号采购编号：温政采【2019】69 号

2.3 工程地点：温县人民医院

2.4 工期：60 个日历天

2.5 招标范围：招标文件所有内容及工程量清单、施工图纸所包含的全部内容。

2.6 标段划分：本工程 1 个标段。

3、投标人资格要求

3.1 投标企业须具有市政公用工程施工总承包三级（含三级）及以上资质；并在人员、设备、资金等方面具有相应的施工能力；

3.2 投标人拟派的项目经理须具备市政公用工程二级及以上注册建造师资格，具有有效期内安全生产考核合格证书（B 证），目前无在建工程（投标人出具加盖企业公章和法定代表人的印章的证明，如有在建，一经查实，取消其中标资格同时投标保证金不予退还。）。注：本文件所指“在建项目”是指：项

目尚未竣工或已中标未开工。如果“在建项目”项目经理有变更情况的，须在投标文件中附变更证明材料，否则视为项目经理有“在建项目”。其认定及例外按照《河南省规范项目经理和项目总监任职行为的若干规定（试行）》执行；

3.3、投标单位提供无行贿犯罪记录承诺书（出具由“中国裁判文书网”网站查询近三年来法人、法定代表人、法定代表人委托人、项目经理无行贿犯罪记录网页截图加盖企业公章证明）；

3.4 本次招标不接受联合体投标。

4、报名须知

本项目采用网上报名，已入库且资质符合的企业可以直接网上报名，未入库企业进入温县公共资源交易中心网(<http://www.wxggzy.com/>)按照《温县公共资源交易中心关于面向全国征集电子招投标会员的公告》要求先网上提交信息经工作人员通过审核后，方可带原件来现场备案入库并办理 CA 数字证书后报名。

5、报名时间：2019 年 4 月 3 日 9 时 00 分—2019 年 4 月 17 日 17 时 30 分（节假日除外）

6、招标文件的获取

6.1 2019 年 4 月 3 日 9 时 00 分—2019 年 4 月 17 日 17 时 30 分（节假日除外），通过温县公共资源交易中心网站招标投标交易管理系统在报名缴费后自行下载；

6.2 通过企业网银购买招标文件，招标文件 300 元/份、手续费交易金额的 7‰，0.5 元封底，20 元封顶。

7、投标文件的递交

7.1 投标文件递交的截止时间（投标截止时间，下同）为 2019 年 4 月 23 日 9 时 00 分，地点为温县公共资源交易中心开标厅。

7.2 逾期送达的或者未送达指定地点的投标文件，招标人不予受理。

8、发布公告的媒介

本次招标公告同时在《中国采购与招标网》、《中国招标投标公共服务平台》、《河南省政府采购网》、《温县公共资源交易中心网》上发布。

9、其他

投标保证金的形式：网上在线支付

投标保证金的金额：人民币贰万肆仟元整（24000.00 元）

递交时间：2019 年 4 月 18 日 16:00 时前，以温县公共资源交易中心电子招投标交易管理系统确认为准。

具体详见温县公共资源交易中心文件《温县公共资源交易中心关于面向全国征集电子招投标会员的公告》及《温县公共资源交易中心面向全国征集会员的补充公告》。

10、联系方式

招标人：温县人民医院

联系人：郝先生

电话：13839179055

地址：温县人民医院

招标代理机构：安信项目管理有限公司

联系人：范先生

电话：17639189768

地址：焦作市示范区总部新城

11、监督部门

监督部门：温县住房和城乡建设局联系电话：0391-6192411

2019 年 4 月 2 日

（来源：中国政府采购网）

安徽：巢湖经开区西山社区居家养老“助餐工程”（物品采购部分）项目公开招标公告

安徽巢湖经济开发区公共资源交易中心受安徽巢湖经济开发区半汤街道办事处的委托，现对“安徽巢湖经开区西山社区居家养老“助餐工程”（物品采购部分）项目”进行公开招标，欢迎具备条件的国内投标供应商参加投标。

一、项目名称及内容

- 1、项目编号：2019CKHZ0046
- 2、项目名称：安徽巢湖经开区西山社区居家养老“助餐工程”（物品采购部分）
- 3、项目地点：市级·巢湖开发区
- 4、项目单位：安徽巢湖经济开发区半汤街道办事处
- 5、项目概况：
- 6、资金来源：财政支付
- 7、项目预算：10 万元
- 8、最高限价：10 万元
- 9、项目类别：政府采购货物
- 10、标段（包别）划分：
本项目共一个标段

二、投标供应商资格

- 1、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定；
 - 2、2015 年 1 月 1 日以来（以合同签订时间为准）具有单个合同总金额不少于 9 万元的厨房设备供货及安装的业绩；
 - 3、本项目不接受联合体投标；
 - 4、符合下列情形之一：
 - 1）开标日前两年内未被合肥市及其所辖县（市）公共资源交易监督管理局记不良行为记录或记不良行为记录累计未满 10 分的。
 - 2）最近一次被合肥市及其所辖县（市）公共资源交易监督管理局记不良行为记录累计记分达 10 分（含 10 分）到 15 分且公布日距开标日超过 6 个月。
 - 3）最近一次被合肥市及其所辖县（市）公共资源交易监督管理局记不良行为记录累计记分达 15 分（含 15 分）到 20 分且公布日距开标日超过 12 个月。
 - 4）最近一次被合肥市及其所辖县（市）公共资源交易监督管理局记不良行为记录累计记分达 20 分（含 20 分）及以上且公布日距开标日超过 24 个月。
 - 5、投标人存在以下不良信用记录情形之一的，不得推荐为中标候选人，不得确定为中标人：
 - 1）投标人被人民法院列入失信被执行人的；
 - 2）投标人或其法定代表人或拟派项目经理（项目负责人）被人民检察院列入行贿犯罪档案的；
 - 3）投标人被工商行政管理部门列入企业经营异常名录的；
 - 4）投标人被税务部门列入重大税收违法案件当事人名单的。
 - 5）投标人被政府采购监管部门列入政府采购严重违法失信行为记录名单的。
- 注：投标时，投标供应商应当自行查询上述记录后，如实提供无不良信用记录声明函和无重大违法记录声明函并加盖供应商公章。联合体谈判的，所有联合体成员均须加盖公章。

三、报名及招标文件发售办法

- 1、招标文件发售时间：2019 年 04 月 02 日上午 09:00 至 2019 年 04 月 11 日下午 17:30
- 2、招标文件价格：每套人民币 0 元整，招标文件售后不退
- 3、报名方式：

(1) 本项目只接受安徽(区域)公共资源交易电子服务系统中已入库企业报名。未入库的投标人请及时办理入库手续,因未及时办理入库手续导致无法报名的,责任自负。投标人在办理企业入库手续时,安徽合肥公共资源交易中心不收取任何费用。入库办理流程请参见中心网站(<http://ggzy.hefei.gov.cn/>)“办事指南”栏目中的“投标人”--“主体库登记”--“主体库登记服务指南”。

(2) 企业报名流程请参见安徽合肥公共资源交易中心网站(<http://ggzy.hefei.gov.cn/>)“办事指南”栏目中的“投标人”--“交易主体报名及咨询”--“交易主体报名及咨询服务指南”。

(3) 企业报名成功后直接采用网上支付系统支付标书费用,直接下载招标文件及其它资料(含答疑或相关说明)。如无网上银行帐号,请及时前往银行办理(本系统目前支持以下银行网上支付服务:中国农业银行、中国工商银行、中国建设银行、交通银行、招商银行、光大银行、浦发银行、徽商银行);

(4) 安徽合肥公共资源交易中心服务热线(非项目咨询): 0551-68110066。

四、开标时间及地点

1、开标时间: 2019 年 04 月 23 日 09:30

2、开标地点: 合肥巢湖经济开发区管委会裙楼三楼公共资源交易中心 3 楼 312 号开标室

五、投标截止时间

同开标时间

六、联系方式

(一) 项目单位: 安徽巢湖经济开发区半汤街道办事处

地址: 安巢经开区内

联系人: 张桥

电话: 13696776029

(二) 招标代理机构: 安徽巢湖经济开发区公共资源交易中心

地址: 合肥市巢湖市半汤路(传媒中心大楼)裙楼 3 楼

联系人: 章工

电话: 82339303

七、其它事项说明

1、网上报名的投标供应商可在报名后直接下载招标文件。

2、投标供应商网上报名后,必须在报名截止时间前网银在线支付,否则逾期系统自动关闭,报名不成功。

3、投标供应商如需开具标书工本费发票,请打印回执码页面并于项目开标后携带回执码信息至安徽合肥公共资源交易中心二楼服务大厅财务窗口办理。

4、报名中有任何疑问或问题,请在工作时间(周一至周五,上午 8:00-12:00,下午 2:30-5:30,节假日休息)与项目联系人联系。

5、投标供应商应合理安排报名及缴费时间,特别是网络速度慢的地区防止在报名结束前网络拥堵无法操作。如果因计算机及网络故障造成无法报名及缴费,责任自负。

八、公告期限

本项目公告期限为 5 个工作日。

九、投标(谈判)保证金缴纳账户

工商银行

户名: 安徽巢湖经济开发区公共资源交易中心

账号: 1302068838001174360

开户银行: 中国工商银行股份有限公司巢湖支行

(来源: 中国政府采购网)

河南：延津县社会养老设施专项规划（2017-2020）招标公告

河南中光电子招标代理有限公司受延津县民政局的委托，就以下项目以公开方式招标，欢迎符合条件的投标人参加投标，并注意以下事项：

一、项目名称与项目编号：

1.1 项目名称：延津县社会养老设施专项规划（2017-2020）

1.2 项目编号：延交财招标采购【2019】043 号

二、项目简要说明：

2.1 项目内容：延津县社会养老设施专项规划（2017-2020），包括机构养老设施规划、社区养老设施规划等，具体内容详见招标文件。

2.2 交货及完工期：合同签订后 30 日历天；

2.3 质量要求：符合国家及行业相关规范和标准。

2.4 项目预算金额：29 万元。

三、投标人资格要求：

3.1 具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定的条件：

- （一）具有独立承担民事责任的能力；
- （二）具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；
- （三）具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；
- （四）有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；
- （五）参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录。

3.2 投标人应具有独立法人资格并依法取得有效的营业执照。

3.3 投标人须具有城乡规划编制乙级及以上资质。

3.4 项目负责人应具有在本单位注册的城市规划师资格或具有规划专业高级及以上技术职称。

3.5 投标人应通过“信用中国（www.creditchina.gov.cn）”查询“失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、政府采购严重违法失信行为记录名单”和“中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）”查询“政府采购严重违法失信行为记录”，并在投标文件中附网页截图，对在截至开标前列入上述名单的投标人将被拒绝参加投标活动。

3.6 本次招标不接受联合体投标。

3.7 资格审查方式：资格后审。

3.8 凡具备上述规定的资格条件，有承担招标项目的能力的企业，均可参加本项目的投标，但不良记录在有效期内的除外。

四、投标报名

4.1 投标人必须申请注册加入《新乡市公共资源交易平台交易主体信息库》后并取得 CA 数字证书才能参与本项目网上电子招投标活动。（具体操作详见新乡市公共资源交易管理中心网站首页《交易主体信息库入库须知》）。因未及时办理入库手续导致无法报名的，责任自负。

4.2 投标人报名方法：本项目只接受网上报名，不接受其它形式报名。潜在投标人报名需通过新乡市公共资源交易管理中心网（网址 <http://www.xxggzy.cn>）点击“电子交易平台登录”入口进入交易系统进行报名（详细操作请参阅新乡市公共资源交易管理中心网站“办事指南”中的《建设工程投标人操作手册》）。

4.3 投标报名时间：2019 年 04 月 03 日 08:30 至 2019 年 04 月 10 日 18:00 止（北京时间，下同）。

五、招标文件的获取

5.1 招标文件的获取方法：投标人须注册成为新乡市公共资源交易管理中心网站会员并取得 CA 密钥，凭 CA 密钥登陆会员专区并按网上提示自行下载招标文件(.xxzf 格式)及资料（详见 <http://www.xxggzy.cn>/办事指南-服务指南）。潜在投标人在网上报名成功后方可下载招标文件。

5.2 招标文件获取时间：2019 年 04 月 03 日 08:30 至 2019 年 04 月 10 日 18:00 止（北京时间，法定节假日除外）。投标人应在开标当天，投标文件递交截止时间（开标）前，向采购代理机构缴纳招

标文件费，招标文件费按标段（包）现场收取，未缴纳招标文件费的投标人，不具备本次招标项目的投标资格。

5.3 招标文件售价：300 元/份，售后不退。

5.4 获取招标文件后，投标人请到新乡市公共资源交易管理中心网站—办事指南—服务指南栏目下载最新版本的投标文件制作工具安装包，并使用安装后的最新版本投标文件制作工具查看招标文件和制作电子投标文件。

六、投标文件的递交

6.1 投标文件递交的截止及开标时间：2019 年 04 月 24 日 10 时 00 分（北京时间）

6.2 加密电子投标文件须在新乡市公共资源交易管理中心电子交易平台中加密上传；未加密的电子投标文件(.nxxzf 格式)递交及开标地点：延津县公共资源交易管理中心第二开标室。未加密电子投标文件应与加密电子投标文件为同时生成的版本。

6.3 开标时，投标人必须携带本单位 CA 密钥对加密投标文件进行解密。

6.4 加密电子投标文件逾期上传、未加密的电子投标文件(.nxxzf 格式)逾期送达的或者未送达指定地点的，采购人不予受理。

七、发布公告的媒介

本次招标公告同时在《中国采购与招标网》、《河南招标采购综合网》、《河南省政府采购网》、《新乡市政府采购网》、《新乡市公共资源交易管理中心网》等网站上发布。

八、联系方式：

采购人：延津县民政局

地址：延津县城关镇东街

联系人：贾先生

联系电话：13503437079

代理机构：河南中光电子招标代理有限公司

地址：郑州市高新技术产业开发区莲花街 316 号 3 幢 7 层

联系人：刘女士

联系电话：0371-60989201/18574115866

九、监督单位及电话：

延津县财政局：0373-7627806

2019 年 4 月 2 日

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/62864>

天津市河西区民政局天津市河西区七贤南里养老服务设施项目公开招标公告

天津磐宇招标有限公司受天津市河西区民政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对天津市河西区民政局天津市河西区七贤南里养老服务设施项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：天津市河西区民政局天津市河西区七贤南里养老服务设施项目

项目编号：PYGP-2019-ZC-0164

项目联系方式：

项目联系人：刘老师

项目联系电话：022-88391127

采购单位联系方式：

采购单位：天津市河西区民政局

地址：天津市河西区挂甲寺桥西街 92 号

联系方式：傅老师 022-28306184

代理机构联系方式：

代理机构：天津磐宇招标有限公司

代理机构联系人：刘老师 022-88391127

代理机构地址：天津市河西区洞庭路 16 号美年广场 4 号楼 1912 门

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

天津市河西区民政局天津市河西区七贤南里养老服务设施运营服务，开展社区养老机构及日间照料中心建设及运营服务，须配备相应的专业人员，为入住的老年人提供生活照料、膳食、康复、护理等服务；为日间照料中心的老年人配备“五室一校”及相应服务。具体内容

二、投标人的资格要求：

（一）投标人须具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条第一款规定的条件，提供以下材料：1.营业执照副本或事业单位法人证书或民办非企业单位登记证书或社会团体法人登记证书或基金会法人登记证书复印件并加盖公章。2.财务状况报告等相关材料：提供 2017 年度或 2018 年经第三方会计师事务所审计的企业财务报告扫描件（应包括完整的审计报告和财务报表）或提交投标文件截止日期前近三个月内银行出具的资信证明复印件并加盖公章。3.提供 2019 年至少 1 个月的依法缴纳税收和社会保险费的相关证明材料复印件并加盖公章。4.投标截止日前 3 年在经营活动中没有重大违法记录的书面声明（截至开标日成立不足 3 年的投标人可提供自成立以来无重大违法记录的书面声明）。（二）投标人须由法定代表人或其授权的委托代理人参加投标。投标人若为法定代表人投标，须提供法定代表人身份证明原件（如身份证、护照）；投标人若为被授权的委托代理人投标，须提供法定代表人资格证明书、法人代表授权书（须由法定代表人签字或盖章）和被授权人身份证原件。（三）本项目不接受联合体投标，投标人须提供《非联合体投标声明函》。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：0.0 万元（人民币）

时间：2019 年 04 月 04 日 09:00 至 2019 年 04 月 11 日 17:00(双休日及法定节假日除外)

地点：天津市河西区洞庭路 16 号美年广场 4 号楼 1912

招标文件售价：¥300.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：为保证开票信息的准确性，请投标人获取招标文件时提供营业执照副本复印件。

四、投标截止时间：2019 年 04 月 24 日 09:00

五、开标时间：2019 年 04 月 24 日 09:00

六、开标地点：

天津磐宇招标有限公司第三评标室

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

（一）按照《财政部关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》（财库〔2016〕125 号）的要求，根据开标当日开标时间之前“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）的信息，对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件的投标人，拒绝参与采购活动，同时对信用信息查询记录和证据进行打印存档。

（二）根据财政部发布的《政府采购促进中小企业发展暂行办法》规定，本项目对小型和微型企业的价格给予 6% 的扣除。

（三）根据财政部发布的《关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》规定，本项目对监狱企业的价格给予 6% 的扣除。

（四）根据财政部、民政部、中国残疾人联合会发布的《关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》规定，本项目对残疾人福利性单位的价格给予 6% 的扣除。

注：小微企业以投标人填写的《中小企业声明函》为判定标准，残疾人福利性单位以投标人填写

的《残疾人福利性单位声明函》为判定标准，监狱企业须投标人提供由省级以上监狱管理局、戒毒管理局（含新疆生产建设兵团）出具的属于监狱企业的证明文件，否则不予认定。以上政策不重复享受。

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/62866>

天津市河西区民政局天津市河西区五福里养老服务设施项目公开招标公告

天津磐宇招标有限公司受天津市河西区民政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对天津市河西区民政局天津市河西区五福里养老服务设施项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：天津市河西区民政局天津市河西区五福里养老服务设施项目

项目编号：PYGP-2019-ZC-0165

项目联系方式：

项目联系人：刘老师

项目联系电话：022-88391127

采购单位联系方式：

采购单位：天津市河西区民政局

地址：天津市河西区挂甲寺桥西街 92 号

联系方式：傅老师 022-28306184

代理机构联系方式：

代理机构：天津磐宇招标有限公司

代理机构联系人：刘老师 022-88391127

代理机构地址：天津市河西区洞庭路 16 号美年广场 4 号楼 1912

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

天津市河西区民政局天津市河西区五福里养老服务设施运营服务，开展社区养老机构及日间照料中心建设及运营服务，须配备相应的专业人员，为入住的老年人提供生活照料、膳食、康复、护理等服务；为日间照料中心的老年人配备“五室一校”及相应服务。具体内容详见项目需求书。

二、投标人的资格要求：

（一）投标人须具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条第一款规定的条件，提供以下材料：1.营业执照副本或事业单位法人证书或民办非企业单位登记证书或社会团体法人登记证书或基金会法人登记证书复印件并加盖公章。2.财务状况报告等相关材料：提供 2017 年度或 2018 年经第三方会计师事务所审计的企业财务报告扫描件（应包括完整的审计报告和财务报表）或提交投标文件截止日期前近三个月内银行出具的资信证明复印件并加盖公章。3.提供 2019 年至少 1 个月的依法缴纳税收和社会保险费的相关证明材料复印件并加盖公章。4.投标截止日前 3 年在经营活动中没有重大违法记录的书面声明（截至开标日成立不足 3 年的投标人可提供自成立以来无重大违法记录的书面声明）。（二）投标人须由法定代表人或其授权的委托代理人参加投标。投标人若为法定代表人投标，须提供法定代表人身份证明原件（如身份证、护照）；投标人若为被授权的委托代理人投标，须提供法定代表人资格证明书、法人代表授权书（须由法定代表人签字或盖章）和被授权人身份证原件。（三）本项目不接受联合体投标，投标人须提供《非联合体投标声明函》。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：0.0 万元（人民币）

时间：2019 年 04 月 04 日 09:00 至 2019 年 04 月 11 日 17:00（双休日及法定节假日除外）

地点：天津市河西区洞庭路 16 号美年广场 4 号楼 1912 门

招标文件售价：¥300.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：为保证开票信息的准确性，请投标人获取招标文件时提供营业执照副本复印件。

四、投标截止时间：2019 年 04 月 24 日 10:00

五、开标时间：2019 年 04 月 24 日 10:00

六、开标地点：

天津磐宇招标有限公司第三评标室

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

（一）按照《财政部关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》（财库〔2016〕125 号）的要求，根据开标当日开标时间之前“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）的信息，对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件的投标人，拒绝参与采购活动，同时对信用信息查询记录和证据进行打印存档。

（二）根据财政部发布的《政府采购促进中小企业发展暂行办法》规定，本项目对小型和微型企业的价格给予 6% 的扣除。

（三）根据财政部发布的《关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》规定，本项目对监狱企业的价格给予 6% 的扣除。

（四）根据财政部、民政部、中国残疾人联合会发布的《关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》规定，本项目对残疾人福利性单位的价格给予 6% 的扣除。

注：小微企业以投标人填写的《中小企业声明函》为判定标准，残疾人福利性单位以投标人填写的《残疾人福利性单位声明函》为判定标准，监狱企业须投标人提供由省级以上监狱管理局、戒毒管理局（含新疆生产建设兵团）出具的属于监狱企业的证明文件，否则不予认定。以上政策不重复享受。

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Home/Article/index/pid/0/id/653/aid/62867>

天津：河西区民政局天津市河西区雅湖里养老服务设施项目公开招标公告

天津磐宇招标有限公司受天津市河西区民政局委托，根据《中华人民共和国政府采购法》等有关规定，现对天津市河西区民政局天津市河西区雅湖里养老服务设施项目进行公开招标，欢迎合格的供应商前来投标。

项目名称：天津市河西区民政局天津市河西区雅湖里养老服务设施项目

项目编号：PYGP-2019-ZC-0166

项目联系方式：

项目联系人：刘老师

项目联系电话：022-88391127

采购单位联系方式：

采购单位：天津市河西区民政局

地址：天津市河西区挂甲寺桥西街 92 号

联系方式：傅老师 022-28306184

代理机构联系方式：

代理机构：天津磐宇招标有限公司

代理机构联系人：刘老师 022-88391127

代理机构地址：天津市河西区洞庭路 16 号美年广场 4 号楼 1912

一、采购项目的名称、数量、简要规格描述或项目基本概况介绍：

天津市河西区民政局天津市河西区雅湖里养老服务设施运营服务，开展社区养老机构及日间照料中心建设及运营服务，须配备相应的专业人员，为入住的老年人提供生活照料、膳食、康复、护理等服务；为日间照料中心的老年人配备“五室一校”及相应服务。具体内容详见项目需求书。

二、投标人的资格要求：

（一）投标人须具备《中华人民共和国政府采购法》第二十二条第一款规定的条件，提供以下材料：1.营业执照副本或事业单位法人证书或民办非企业单位登记证书或社会团体法人登记证书或基金会法人登记证书复印件并加盖公章。2.财务状况报告等相关材料：提供 2017 年度或 2018 年经第三方会计师事务所审计的企业财务报告扫描件（应包括完整的审计报告和财务报表）或提交投标文件截止日期前近三个月内银行出具的资信证明复印件并加盖公章。3.提供 2019 年至少 1 个月的依法缴纳税收和社会保险费的相关证明材料复印件并加盖公章。4.投标截止日前 3 年在经营活动中没有重大违法记录的书面声明（截至开标日成立不足 3 年的投标人可提供自成立以来无重大违法记录的书面声明）。（二）投标人须由法定代表人或其授权的委托代理人参加投标。投标人若为法定代表人投标，须提供法定代表人身份证明原件（如身份证、护照）；投标人若为被授权的委托代理人投标，须提供法定代表人资格证明书、法人代表授权书（须由法定代表人签字或盖章）和被授权人身份证原件。（三）本项目不接受联合体投标，投标人须提供《非联合体投标声明函》。

三、招标文件的发售时间及地点等：

预算金额：0.0 万元（人民币）

时间：2019 年 04 月 04 日 09:00 至 2019 年 04 月 11 日 17:00(双休日及法定节假日除外)

地点：天津市河西区洞庭路 16 号美年广场 4 号楼 1912

招标文件售价：¥300.0 元，本公告包含的招标文件售价总和

招标文件获取方式：为保证开票信息的准确性，请投标人获取招标文件时提供营业执照副本复印件。

四、投标截止时间：2019 年 04 月 24 日 11:00

五、开标时间：2019 年 04 月 24 日 11:00

六、开标地点：

天津磐宇招标有限公司第三评标室

七、其它补充事宜

八、采购项目需要落实的政府采购政策：

（一）按照《财政部关于在政府采购活动中查询及使用信用记录有关问题的通知》（财库〔2016〕125 号）的要求，根据开标当日开标时间之前“信用中国”网站（www.creditchina.gov.cn）、中国政府采购网（www.ccgp.gov.cn）的信息，对列入失信被执行人、重大税收违法案件当事人名单、采购严重违法失信行为记录名单及其他不符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条规定条件的投标人，拒绝参与采购活动，同时对信用信息查询记录和证据进行打印存档。

（二）根据财政部发布的《政府采购促进中小企业发展暂行办法》规定，本项目对小型和微型企业的价格给予 6% 的扣除。

（三）根据财政部发布的《关于政府采购支持监狱企业发展有关问题的通知》规定，本项目对监狱企业的价格给予 6% 的扣除。

（四）根据财政部、民政部、中国残疾人联合会发布的《关于促进残疾人就业政府采购政策的通知》规定，本项目对残疾人福利性单位的价格给予 6% 的扣除。

注：小微企业以投标人填写的《中小企业声明函》为判定标准，残疾人福利性单位以投标人填写的《残疾人福利性单位声明函》为判定标准，监狱企业须投标人提供由省级以上监狱管理局、戒毒管理局（含新疆生产建设兵团）出具的属于监狱企业的证明文件，否则不予认定。以上政策不重复享受。

（来源：中国政府采购网）

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任，充分发挥互联网特性，增强吸引力、可读性、亲和力，力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度；传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯；宣传建党以来老龄工作的历程；宣传国家对老龄化社会的指导方针；促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持，为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究，承载国内大批养老机构、集中一批专家学者，面对快速地老龄化的政策安排，实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展，努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业，是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设，支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金，是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立，表彰优秀养老专家学者；支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施；支持养老示范工程，建立更多国家养老示范基地；支持国家爱心护理工程，促进爱心护理院规范健康发展；支持养老领域能力建设，建立国家养老服务职业体系；支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号
办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓
邮编：100600
邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com
电话：010-68316105/6
传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达